



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**HONORABLE CABILDO DE COLIMA,  
P R E S E N T E.**

**LA COMISION DE PLANEACION, DESARROLLO SOCIAL Y ATENCION AL MIGRANTE**, integrada las CC. Regidoras **LIC. ESMERALDA CARDENAS SANCHEZ, LIC. INGRID ALINA VILLALPANDO VALDEZ y LIC. SAYRA GUADALUPE ROMERO SILVA**, con fundamento en lo dispuesto por los Artículos 42, 45 fracción I inciso d) y 53 fracción III, de la Ley del Municipio Libre del Estado de Colima, así como los artículos 14, 15, 60 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Colima; 4 y 9 del Reglamento interior del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal; 104 fracción VI, 105 fracción I, 106 fracción I, 112 y 130 del Reglamento del Gobierno Municipal de Colima, y

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO.-** Que mediante memorándum No. S-842/2016, de fecha 24 de Junio de 2016, suscrito por el Secretario de éste H. Ayuntamiento **ING. FRANCISCO SANTANA ROLDAN** fue turnado a ésta Comisión para su estudio, análisis y en su caso aprobación del Plan Municipal de Desarrollo 2015 – 2018.

**SEGUNDO.-** Que mediante oficio No. 02-P-164/2016, de fecha 23 de Junio de 2016, el Presidente Municipal M.C.S. **HECTOR INSUA GARCIA** remitió al Secretario de éste H. Ayuntamiento **ING. FRANCISCO SANTANA ROLDAN** de conformidad con el artículo 60 fracciones I y II de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Colima el Plan Municipal de Desarrollo para su trámite a esta Comisión y presentación posterior del dictamen correspondiente al Pleno del Cabildo.

**TERCERO.-** Que la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** en sus artículos 25 y 26 establece la planeación democrática del desarrollo nacional y otorga al Estado la rectoría en el tema del desarrollo para garantizar que sea integral y sustentable, a su vez la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima** en el artículo 58 fracción XXXIX faculta al Ejecutivo para organizar y conducir la planeación democrática del desarrollo del Estado; la **Ley de Planeación a nivel federal** establece la inclusión del municipio libre en la planeación nacional y la alineación del Plan Municipal de Desarrollo a los proyectos estratégicos que se plantean en el plan nacional; la **Ley del Municipio Libre del Estado de Colima** establece que la planeación es la base de la administración pública municipal y que el plan contendrá las prioridades y objetivos para el desarrollo integral y sustentable del municipio, en concordancia con los planes nacional y estatal de desarrollo con una visión de largo plazo; asimismo la **Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Colima** estipula la participación de los ciudadanos y enfatiza que los programas sectoriales, regionales y especiales así como el programa operativo anual son los elementos esenciales para la instrumentación del Plan



y para su seguimiento y evaluación se formulará un compendio de indicadores señalando que el Plan deberá contener como mínimo el diagnóstico socioeconómico, los objetivos, estrategias, líneas de acción con orden de prioridad, las entidades responsables de su ejecución, las metas que se pretenden alcanzar al final de la gestión constitucional, los programas y las consideraciones y proyecciones de largo plazo con visión de futuro, menciona además que los planes municipales deben elaborarse, aprobarse y enviarse al Gobernador para su publicación en el Periódico Oficial el Estado de Colima en los tres meses siguientes a la fecha de toma de posesión de los Ayuntamientos y su vigencia es por el periodo constitucional.

**CUARTO.-** El Reglamento Interior del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal refiere el plazo de los tres meses contados a partir de la toma de posesión del Ayuntamiento para la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo y la remisión al Gobernador para su publicación, no obstante se presenta este al cabildo para su aprobación casi cerca de seis meses después de que concluye la fecha estipulada, debiendo poner en aplicación y concordancia con las acciones de las administración a fin de dar cumplimiento.

**QUINTO.-** Que en virtud de las elecciones extraordinarias para elegir Gobernador en el Estado al término de la validación del presente Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018 por la Comisión Permanente del COPLADEMUN y al no contarse con un Plan Estatal de Desarrollo al cual alinear el Municipal se consultó al Gobierno del Estado sobre los Ejes del Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021 contestando mediante oficio DOPE/003/2016 de la Secretaría de Planeación y Finanzas de fecha 21 de Junio 2016, estableciendo así dentro del Plan Municipal la relación con el mismo.

**SEXTO.-** En la información integrada en el documento del Plan preparado por la Dirección de Planeación se señala que "del periodo del 25 de noviembre al 9 de diciembre del 2015, se implementaron 94 foros de planeación, contando con el involucramiento activo de 1355 ciudadanos, donde en primer instancia se les compartió los que podrían ser los ejes de acción en que se trabajaría; y finalmente se les aplicó un cuestionario en el cual ellos podían comunicar sus necesidades más urgentes en sus hogares, barrios y ciudad, para priorizarlas y rediseñar los ejes de gobierno que respondieran a ellas".

Mencionando también que "la **Consulta Ciudadana** también se instrumentó a través de: un portal electrónico en la página institucional del Municipio, buzones físicos en las distintas oficinas gubernamentales, buzones electrónicos en el módulo del Ayuntamiento en la Feria de Colima, sondeos en distintos puntos de la ciudad con alta confluencia social (con la participación de 680 ciudadanos), así como la aplicación de consultas o reuniones con sectores privados, públicos, académicos y sociedad civil".



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
M. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

**SALA DE REGIDORES**

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103

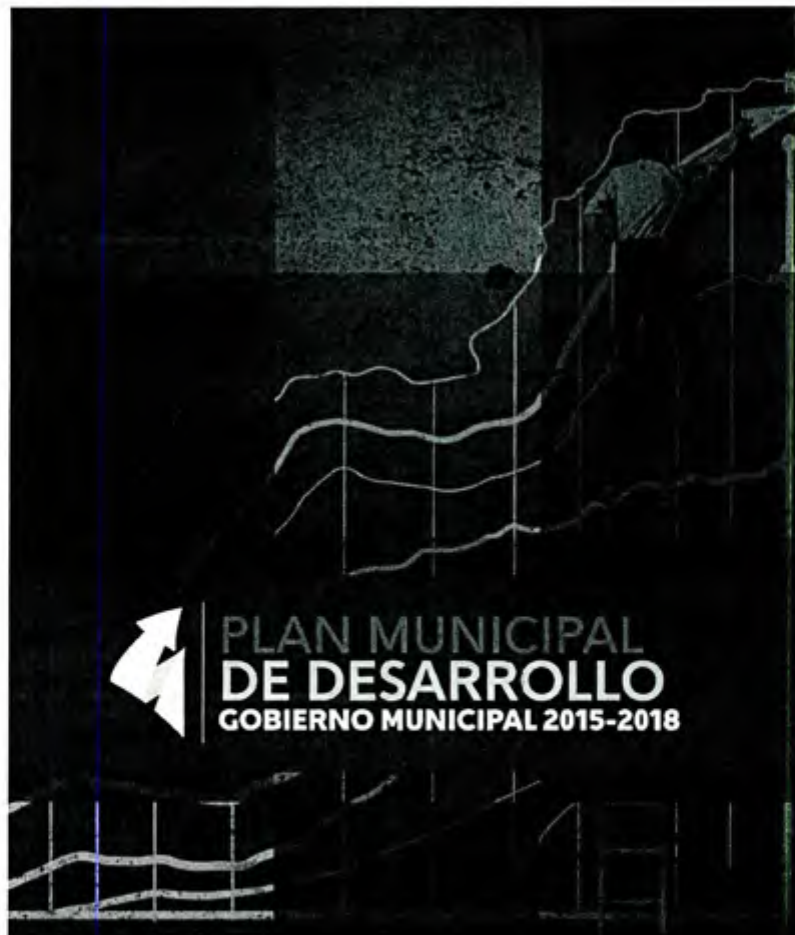


Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

Derivado de lo cual nos presentan un proyecto de Plan Municipal de Desarrollo que incluye seis Ejes de Gobierno: 1. Economía Familiar y empleo dignos. 2. Seguridad ciudadana. 3. Transparencia activa, rendición de cuentas y combate a la corrupción. 4. Desarrollo humano solidario y subsidiario. 5. Desarrollo urbano sustentable, moderno y visionario. 6. Gobierno abierto, cercano y eficaz.

**SEPTIMO.-** Que la Comisión de Planeación, Desarrollo Social y Atención al Migrante en sesión de trabajo celebrada el día 30 de junio de 2016 revisó y analizó el proyecto de Plan Municipal de Desarrollo que estará vigente durante la presente administración y haciendo algunas correcciones consideró viable la propuesta por lo que tuvo a bien aprobarla.

**OCTAVO:** Que el contenido del Plan Municipal de Desarrollo se transcribe a continuación incluyendo las correcciones hechas.



UNIDOS





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## CONTENIDO

MENSAJE DEL PRESIDENTE .....	4
INTEGRANTES DEL CABILDO .....	5
COMISIONES DEL CABILDO .....	6
FUNCIONARIOS DEL GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018 .....	7
DIRECTORES GENERALES DEL GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018 .....	8
DIRECTORES DE LAS ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PARAMUNICIPAL 2015-2018 .....	9
INTRODUCCIÓN .....	10
<b>1. MARCO JURÍDICO .....</b>	<b>11</b>
<b>2. DIAGNÓSTICO MUNICIPAL .....</b>	<b>17</b>
2.1. DIMENSIÓN FÍSICO - NATURAL .....	18
2.1.1 CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS .....	18
2.2 DIMENSIÓN SOCIEDAD Y ECONOMÍA .....	23
2.2.1 COLIMA EN ZONA METROPOLITANA .....	23
2.2.2 PERFIL DEMOGRÁFICO MUNICIPAL .....	24
2.2.3 PERFIL SOCIAL .....	28
2.2.4 CALIDAD DE LAS VIVIENDAS .....	31
2.2.5 MARGINACIÓN .....	32
2.2.6 PERFIL ECONÓMICO .....	35
2.3. DIMENSIÓN TERRITORIAL .....	40
2.3.1 UNIDADES TERRITORIALES PRIORITARIAS (UTP) .....	40
2.3.2 EQUIPAMIENTO, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS .....	42
2.3.3 MOVILIDAD .....	50
2.4 BALANCE INTEGRAL DEL MUNICIPIO .....	60
PLANEACIÓN PARTICIPATIVA .....	62
<b>3. FILOSOFÍA DE GOBIERNO .....</b>	<b>64</b>
3.1 MISIÓN .....	65
3.2 VISIÓN .....	65
3.3 UN GOBIERNO HONESTO Y CERCANO, PARA UN COLIMA BONITO .....	66
3.4 UN COLIMA BONITO, PARA VIVIR MEJOR .....	68



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



<b>4. EJES DE GOBIERNO .....</b>	<b>70</b>
CONGRUENCIA EJES DE GOBIERNO CON PRINCIPALES DEMANDAS CIUDADANAS .....	72
4.1. ECONOMÍA FAMILIAR Y EMPLEO DIGNOS .....	73
4.2. SEGURIDAD CIUDADANA .....	76
4.3. TRANSPARENCIA ACTIVA, RENDICION DE CUENTAS Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN .....	77
4.4. DESARROLLO HUMANO SOLIDARIO Y SUBSIDIARIO .....	78
4.5. DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE MODERNO Y VISIONARIO .....	79
4.6. GOBIERNO CERCANO, ABIERTO Y EFICAZ .....	80
4.7. APLICACIÓN PROGRAMÁTICA DE LOS EJES POR DIRECCIÓN GENERAL .....	82
4.7.1 REGIDORES .....	82
4.7.2 PRESIDENCIA .....	83
4.7.3 SECRETARÍA DEL AYUNTAMIENTO .....	84
4.7.4 OFICIALIA MAYOR .....	85
4.7.5 TESORERÍA .....	87
4.7.6 CONTRALORIA .....	89
4.7.7 ASUNTOS JURÍDICOS .....	89
4.7.8 DESARROLLO HUMANO .....	89
4.7.9 DESARROLLO SUSTENTABLE .....	92
4.7.10 SERVICIOS PÚBLICOS .....	94
4.7.11 SEGURIDAD CIUDADANA Y VIALIDAD .....	95
4.7.12 ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS .....	96
 <b>5. ACCIONES DETONANTES PARA UN COLIMA BONITO .....</b>	 <b>99</b>
 CONCLUSIONES .....	 103
 FUENTES DE INFORMACIÓN .....	 105



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## MENSAJE DEL PRESIDENTE

Los grandes cambios comienzan con acciones y valores que se construyen para alcanzar nuestros objetivos e ideales. En el 2015, la ciudadanía le dio una oportunidad a la alternancia en nuestra capital, a partir de esta oportunidad nació este proyecto del que surge una visión que se sustenta en el deseo de beneficiar a la gente y mejorar la ciudad y sus comunidades.

Sabemos cuáles son las necesidades de nuestro municipio y trabajaremos para que las familias mejoren su situación económica, encuentren empleos dignos y logren mitigar sus preocupaciones y alcanzar sus anhelos.

Una de las prioridades del gobierno municipal, es que haya un desarrollo humano solidario, para lograr una mayor igualdad y armonía social.

Desde hace tiempo, la tranquilidad de las familias de Colima se ha ido diluyendo; entendemos lo complejo que es el tema de la seguridad, no obstante creemos firmemente que es una labor de todos y la ciudadanía es una pieza clave.

Es tiempo de dar muestras y ejemplos de que las cosas deben hacerse mejor, que el gobierno esta para servir y no para buscar el beneficio, de quien transitoriamente, llega a él. Nuestro compromiso es generar transparencia permanente y activa, mostrar en qué se gasta el dinero público, el dinero que es de todos; pero iremos mas alla, no toleraremos ningun acto de corrupción y por el contrario lo señalaremos para que se aplique la ley sin distingo, ni consideración para quien lo haga.

En este gran proyecto de los colimenses contemplamos un crecimiento armónico que no atente contra el medio ambiente ni genere situaciones de riesgo para la población, haremos politicas sustentables basadas en los estudios mas modernos para apuntalar una visión que proteja y equilibre el futuro de todos.

Para todo esto, la participación de la población es fundamental. Seremos un gobierno vinculado a la sociedad, aprovechando el involucramiento de todos. Es importante que las decisiones se tomen de manera conjunta, atendiendo los valores y los principios de las familias que habitan la capital colimense.

Las ideas conjuntas y la unidad son clave para llegar a los objetivos trazados. Éste será el camino que habremos de seguir. Ofrecemos un gobierno abierto, que valora las opiniones de todos para tomar decisiones que al final del dia, nos servirán a todos.

Vamos a reafirmar la confianza que nos otorgo la ciudadanía en las elecciones de junio del 2015. ¡Vamos todos Unidos por Colima!

**Mtro. Héctor Insúa García**  
PRESIDENTE MUNICIPAL DE COLIMA



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**INTEGRANTES DEL CABILDO**

**CABILDO**  
 2015-2018

	Presidente <b>HÉCTOR INSÚA GARCÍA</b>	
	Regidor <b>FRANCISCO JAVIER RODRÍGUEZ GARCÍA</b>	
	Regidora <b>LUCERO OLIVA REYNOSO GARZA</b>	
	Regidora <b>INGRID ALINA VILLALPANDO VALDEZ</b>	
	Regidora <b>SAYRA GUADALUPE ROMERO SILVA</b>	
	Regidor <b>JORGE ANTONIO OROZCO SANDOVAL</b>	
	Regidora <b>ESMERALDA CÁRDENAS SÁNCHEZ</b>	

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**COMISIONES DEL CABILDO**

- **ATENCIÓN A LA MUJER**  
 Presidenta: **Sayra Guadalupe Romero Silva**  
 Secretarios: **Fernanda Monserrat Guerra Álvarez** e **Ignacia Molina Villarreal**.
- **COMERCIO, MERCADOS Y RESTAURANTES**  
 Presidenta: **Sayra Guadalupe Romero Silva**  
 Secretarios: **Silvestre Mauricio Soriano Hernández** y **José Antonio Orozco Sandoval**.
- **DERECHOS HUMANOS**  
 Presidenta: **Ingrid Alina Villalpando Valdez**  
 Secretarios: **Fernanda Monserrat Guerra Álvarez** e **Ignacia Molina Villarreal**.
- **DESARROLLO METROPOLITANO**  
 Presidenta: **Héctor Insúa García**  
 Secretarios: **Lucero Oliva Reynoso Garza** y **José Antonio Orozco Sandoval**.
- **DESARROLLO RURAL**  
 Presidenta: **Fernanda Monserrat Guerra Álvarez**  
 Secretarios: **Oscar A. Valdovinos Angulano** y **Francisco Javier Rodríguez García**.
- **DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA**  
 Presidenta: **Germán Sánchez Álvarez**  
 Secretarios: **Oscar A. Valdovinos Angulano** e **Ingrid Alina Villalpando Valdez**.
- **EDUCACIÓN, CULTURA Y RECREACIÓN**  
 Presidenta: **María Elena Abaroa López**  
 Secretarios: **Lucero Oliva Reynoso Garza** e **Ingrid Alina Villalpando Valdez**.
- **FOMENTO ECONÓMICO Y EMPRESARIAL**  
 Presidenta: **Lucero Oliva Reynoso Garza**  
 Secretarios: **José Antonio Orozco Sandoval** y **Germán Sánchez Álvarez**.
- **GOBERNACIÓN Y REGLAMENTOS**  
 Presidenta: **Héctor Insúa García**  
 Secretarios: **Oscar A. Valdovinos Angulano** y **Germán Sánchez Álvarez**.
- **GOBIERNO INTERNO**  
 Presidenta: **Héctor Insúa García**  
 Secretarios: **Oscar A. Valdovinos Angulano**, **Francisco Javier Rodríguez García**, **María Elena Abaroa López** y **Esmeralda Cárdenas Sánchez**.
- **HACIENDA MUNICIPAL**  
 Presidenta: **Oscar A. Valdovinos Angulano**  
 Secretarios: **Héctor Insúa García**, **Francisco Javier Rodríguez García**, **Germán Sánchez Álvarez** y **Esmeralda Cárdenas Sánchez**.
- **NIÑEZ, JUVENTUD Y DEPORTE**  
 Presidenta: **Fernanda Monserrat Guerra Álvarez**  
 Secretarios: **Lucero Oliva Reynoso Garza** e **Ignacia Molina Villarreal**.
- **OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS**  
 Presidenta: **Francisco Javier Rodríguez García**  
 Secretarios: **Ingrid Alina Villalpando Valdez** y **José Antonio Orozco Sandoval**.
- **PATRIMONIO MUNICIPAL**  
 Presidenta: **Lucero Oliva Reynoso Garza**  
 Secretarios: **Francisco Javier Rodríguez García** y **José Antonio Orozco Sandoval**.
- **PLANEACIÓN, DESARROLLO SOCIAL Y ATENCIÓN AL MIGRANTE**  
 Presidenta: **Esmeralda Cárdenas Sánchez**  
 Secretarios: **Ingrid Alina Villalpando Valdez** y **Sayra Guadalupe Romero Silva**.
- **PROTECCIÓN AL AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE**  
 Presidenta: **Silvestre Mauricio Soriano Hernández**  
 Secretarios: **Sayra Guadalupe Romero Silva** y **Esmeralda Cárdenas Sánchez**.
- **PROTECCIÓN CIVIL**  
 Presidenta: **Silvestre Mauricio Soriano Hernández**  
 Secretarios: **Sayra Guadalupe Romero Silva** e **Ignacia Molina Villarreal**.
- **SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL**  
 Presidenta: **Ingrid Alina Villalpando Valdez**  
 Secretarios: **Germán Sánchez Álvarez** y **José Antonio Orozco Sandoval**.
- **SEGURIDAD PÚBLICA, VIALIDAD Y TRANSPORTE**  
 Presidenta: **Francisco Javier Rodríguez García**  
 Secretarios: **Germán Sánchez Álvarez** y **José Antonio Orozco Sandoval**.
- **SISTEMA DE CALIDAD Y USOS DE TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN**  
 Presidenta: **Ignacia Molina Villarreal**  
 Secretarios: **Silvestre Mauricio Soriano Hernández** y **Fernanda Monserrat Guerra Álvarez**.
- **TURISMO**  
 Presidenta: **José Antonio Orozco Sandoval**  
 Secretarios: **Ingrid Alina Villalpando Valdez** y **Silvestre Mauricio Soriano Hernández**.





**UNIDOS  
POR COLIMA**  
EL AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

## SALA DE REGIDORES

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**PLAN MUNICIPAL  
DE DESARROLLO**  
GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018



**UNIDOS  
POR COLIMA**



### FUNCIONARIOS DEL GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018

**Ing. Francisco Santana Roldán**  
SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO

**Lic. Alejandra Sánchez Cárdenas**  
OFICIAL MAYOR

**C.P. Eduardo Camarena Berra**  
TESORERO MUNICIPAL

**Lic. Humberto Cabrera Dueñas**  
CONTRALOR MUNICIPAL



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

**SALA DE REGIDORES**

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**DIRECTORES GENERALES DEL  
GOBIERNO MUNICIPAL  
2015-2018**

**Lic. Ignacio Vaquero Díaz**  
DIRECTOR GENERAL DE SERVICIOS  
PÚBLICOS

**Arq. Julio Ernesto Mendoza Sánchez**  
DIRECTOR GENERAL DE DESARROLLO  
SUSTENTABLE

**Lic. Rumualdo García Mejía.**  
DIRECTOR GENERAL DE ASUNTOS  
JURÍDICOS

**Mtro. Roberto García Avendaño**  
DIRECTOR GENERAL DE SEGURIDAD  
CIUDADANA Y VIALIDAD

**LAE. Luis Alberto Ramos González**  
DIRECTOR GENERAL DE DESARROLLO  
HUMANO



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
EL AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

**SALA DE REGIDORES**

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**DIRECTORES DE LAS ENTIDADES  
DE LA ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA PARAMUNICIPAL  
2015-2018**

**C. Marcela Gudiño Solórzano**  
PRESIDENTA DEL DIF MUNICIPAL

**Mtra. Patricia Cruz Topete**  
DIRECTORA DEL DIF MUNICIPAL

**Ing. J. Jesús Ríos Aguilar**  
DIRECTOR GENERAL DEL INSTITUTO DE  
PLANEACIÓN PARA EL MUNICIPIO DE COLIMA

**Lic. Elva Argelia López Zúñiga**  
DIRECTORA DEL INSTITUTO DE LAS  
MUJERES PARA EL MUNICIPIO DE COLIMA

**C. Hugo Alexander Gómez Orozco**  
DIRECTOR DEL INSTITUTO DE DESARROLLO  
Y ALTERNATIVAS PARA LOS JÓVENES

**Mtra. Rosa María Alvarado Torres**  
DIRECTORA DEL ARCHIVO HISTÓRICO DEL  
MUNICIPIO DE COLIMA

**C. José Tomás Castillo Diones**  
DIRECTOR MUNICIPAL DE PROTECCIÓN CIVIL

**M.V.Z. Alejandro Ochoa Gómez**  
DIRECTOR DE LA PROCESADORA MUNICIPAL  
DE CARNE

## INTRODUCCIÓN

La planeación del desarrollo municipal es fundamental para la configuración de un buen gobierno, que dé respuesta eficaz y social en cumplimiento del Artículo 115 Constitucional de nuestro país.

El Plan Municipal de Desarrollo 2015 – 2018 (PMD 2015-2018), es un instrumento para garantizar la planeación a través del ordenamiento racional y sistemático de las acciones relevantes y estratégicas del gobierno. Su integración y formulación, es el desarrollo de un diálogo permanente con las distintas áreas del municipio y de una amplia consulta de las demandas y necesidades de la ciudadanía.

El proceso de elaboración del Plan Municipal de Desarrollo, en sus diferentes vertientes de participación, permitió identificar prioridades y requerimientos que el Gobierno municipal atenderá para dar respuesta a la población y así, lograr la transformación del municipio en un entorno más humano, seguro y sustentable.

El documento plantea la filosofía de gobierno, el marco jurídico del proceso de planeación, así como las bases y lineamientos para la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo, reflejando los resultados de la consulta ciudadana en cada una de sus vertientes.

Esas consultas ciudadanas dan origen a los 6 ejes del gobierno municipal:

- Economía Familiar y Empleo Dignos
- Seguridad Ciudadana
- Transparencia Activa, Rendición de Cuentas y Combate a la Corrupción
- Desarrollo Humano Solidario y Subsidiario
- Desarrollo Urbano Sustentable, Moderno y Visionario
- Gobierno Cercano, Abierto y Eficaz

El Plan asegura eficiencia en la administración con acciones de gobierno para obtener resultados concretos en el bienestar de la población, el crecimiento económico, el mejoramiento de vivienda y la generación de empleos.

El Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018 es un documento cuantitativo y cualitativo, pero no limitativo en su formulación. Contiene políticas públicas, objetivos, estrategias y líneas de acción para fortalecer la competitividad y el desarrollo de Colima.

Con visión de futuro y de acuerdo con la capacidad institucional y presupuestal, se cumplirán las metas durante los próximos tres años de la administración; este documento además de ser medido y evaluado por el gobierno, también quedará al escrutinio de la sociedad.



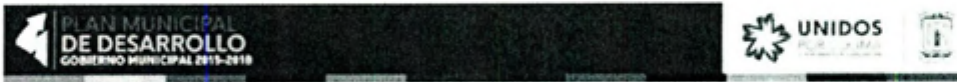
**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

**SALA DE REGIDORES**

C. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



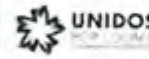
*[Handwritten signature]*

*[Handwritten mark]*

# 1. MARCO JURÍDICO

*[Handwritten mark]*

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

De acuerdo al artículo 25 constitucional, corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable. Así mismo, señala que el mismo Estado planeará, conducirá, coordinará y orientará la actividad económica nacional, y llevará a cabo la regulación y fomento de las actividades que demande el interés general en el marco de libertades que otorga esta Constitución.

Establece también que, de acuerdo a la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 26 de mayo de 2015, que el Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo; debiendo, el Plan Nacional de Desarrollo y los planes estatales y municipales observar dicho principio.

Citando el Artículo 26 constitucional, este da amparo a la estructura de la planeación estratégica nacional, en su inciso "a" sustenta que:

A. "El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la Nación. Los fines del proyecto nacional contenidos en esta Constitución determinarán los objetivos de la planeación. La planeación será democrática y deliberativa. Mediante los mecanismos de participación que establezca la ley, recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al Plan y los programas de desarrollo. Habrá un Plan nacional de desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal.

### Ley de Planeación

Sustentada en los artículos anteriores, en el año de 1983 es aprobada la Ley de Planeación, la cual en sus Artículos 2 fracción V, 33 y 34 fracción II; se destaca como principio incluir al municipio libre en la planeación nacional, así como el Plan Municipal de Desarrollo se alinea a los

proyectos estratégicos que se plantean en el Plan Nacional.

El artículo 2, fracción V de la Ley de Planeación, establece que la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo integral y sustentable del país y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Para ello, estará basada entre otros principios, en el fortalecimiento del pacto federal y del Municipio libre, para lograr un desarrollo equilibrado del país, promoviendo la descentralización de la vida nacional.

En el Capítulo II de la Ley en mención, se encuentra el Artículo 13, enfatizando que "las disposiciones reglamentarias de esta Ley establecerán las normas de organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Planeación Democrática y el proceso de planeación a que deberán sujetarse las actividades conducentes a la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan y los programas a que se refiere este ordenamiento."

Por otra parte en el Capítulo V de la misma Ley, se aborda la coordinación para el ejercicio de planeación, y en el Artículo 33 la Ley establece que el Estado "podrá convenir con los gobiernos de las entidades federativas, satisfaciendo las formalidades que en cada caso procedan, la coordinación que se requiera a efecto de que dichos gobiernos participen en la planeación nacional del desarrollo; coadyuven, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, a la consecución de los objetivos de la planeación nacional, y para que las acciones a realizarse por la Federación y los Estados se planeen de manera conjunta. En todos los casos se deberá considerar la participación que corresponda a los municipios."

Para los efectos de lo anterior, en el Artículo 34 y la fracción II de la misma Ley, se destaca que se podrán celebrar acuerdos de coordinación entre las autoridades federales, estatales y municipales para propiciar la planeación del desarrollo integral de cada entidad federativa y de los municipios, y su congruencia con la planeación nacional.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima

El Artículo 33 en su fracción VI de la Constitución, faculta al H. Congreso del Estado a expedir leyes sobre planeación del desarrollo económico o social del Estado.

Por su parte, el Artículo 58 en su fracción XXXIX, obliga y faculta al Ejecutivo Estatal a organizar y conducir la planeación democrática del desarrollo del Estado y establecer los medios para la participación ciudadana y la consulta popular; y en la fracción XL, a promover el desarrollo del Estado en materia económica, social y cultural.

#### Ley del Municipio Libre del Estado de Colima

El Título Quinto de la Ley del Municipio Libre del Estado de Colima, establece que la planeación constituye la base de la administración pública municipal y tiene como sustento el sistema de planeación democrática, previsto en la Constitución General, en la Constitución Local, en la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado y en la propia Ley del Municipio Libre.

Establece que contará, dentro de los instrumentos de planeación, con el Plan Municipal de Desarrollo, el cual contendrá las prioridades y objetivos para el desarrollo integral y sustentable del municipio, en concordancia con los planes nacional y estatal de desarrollo, con una visión de largo plazo. De igual forma determina que la propuesta de Plan Municipal será elaborada por el consejo de planeación del desarrollo municipal.

Obliga, a que el Plan, contenga en forma mínima, lo siguiente:

- I. Señalamientos de objetivos generales y particulares a corto, mediano y largo plazo, según el caso;
- II. Procedimientos que se utilizarán para el logro de sus objetivos; y
- III. Diversos estudios y elementos técnicos que se hayan considerado en su elaboración, fundamentalmente a aquellos que se refieren al aprovechamiento de los recursos humanos y naturales.

El Plan se elaborará para un tiempo determinado y de acuerdo con las necesidades a satisfacer y se ejecutarán

con arreglo a la importancia y urgencias de las mismas. Asimismo, los municipios participarán en los programas de desarrollo regional en forma conjunta con uno o varios municipios, incluso pertenecientes a otras entidades federativas. Los actos de preparación del Plan estarán a cargo de los consejos de planeación del desarrollo municipal, con el carácter de órganos técnico-consultivos, que se integrarán por servidores públicos municipales y representantes de la sociedad organizada, según lo dispone el artículo 15 de la Ley del Municipio Libre.

#### Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Colima

En el Capítulo II de este ordenamiento, denominado Sistema Estatal de Planeación para el Desarrollo, y el Capítulo VI, denominado Sistema Municipal de Planeación, se estipula la participación democrática de los ciudadanos a nivel estatal y municipal respectivamente, alineando con ello la presente Ley con su simil federal, siendo así congruentes con los esfuerzos nacionales de fomentar el Sistema Nacional de Planeación Democrática.

El Artículo 8 de esta Ley, enfatiza la función de los planes, plasmando en el que: "El Plan y los planes municipales serán los documentos básicos y ejes de orientación para los respectivos sistemas de planeación. Los programas sectoriales, regionales y especiales así como el programa operativo anual, serán los elementos esenciales para la instrumentación del Plan y, para su seguimiento y evaluación se formulará el compendio de indicadores."

Y para dar efecto a lo anterior, el Artículo 9 señala que "el proceso de planeación lo constituyen las etapas fundamentales que a continuación se enumeran:

- I. Formulación;
- II. Instrumentación;
- III. Ejecución;
- IV. Control;
- V. Evaluación; y
- VI. Actualización."

Una parte esencial para dar estructura y orden al Plan de Desarrollo, se encuentra en el Artículo 13 de la misma



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

## SALA DE REGIDORES

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Ley, enmarcando de manera clara que el Plan deberá contener como mínimo:

I. El diagnóstico socioeconómico, los objetivos estatales, estrategias, líneas de acción, asignándoles a estas un orden de prioridad; entidades responsables de su ejecución y los lineamientos de política económica de carácter global, sectorial y regional, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo;

II. Las metas que se pretenden alcanzar al final de la gestión constitucional correspondiente.

III. Los programas sectoriales, regionales y especiales que deban ser elaborados; y

IV. Las consideraciones y proyecciones de largo plazo del desarrollo estatal, con una visión de futuro."

Por otra parte, en el Artículo 14 de este ordenamiento, se establece que "Los planes municipales deberán elaborarse, aprobarse y enviarse, por conducto del COPLADECOL al Gobernador para su publicación en el Periódico Oficial del Estado, dentro del plazo de tres meses contados a partir de la fecha de la toma de posesión de los Ayuntamientos, su vigencia comprenderá el periodo constitucional que les corresponda y, deberá contener además de los mínimos establecidos por el artículo anterior, las consideraciones y proyecciones de largo plazo del desarrollo municipal, con una visión de futuro."

Por último, dentro de su Capítulo VI, se enmarcan las facultades y obligaciones del municipio referentes al desarrollo de la Planeación Estratégica Municipal así como las del Plan de Desarrollo; es por ello que cabe destacar que a través de los artículos 59 al 62 de esta Ley, se desarrolla de manera amplia las competencias del gobierno municipal con respecto a la planeación del desarrollo.

Reglamento del Gobierno Municipal de Colima

De acuerdo a lo dispuesto por el artículo 196 bis del Reglamento del Gobierno Municipal de Colima, compete a la Dirección de Planeación, auxiliar al Presidente Municipal en materia de Planeación, estableciendo, entre otras, las siguientes facultades, en sus fracciones I y II:

I.- Fungir como integrante del COPLADEMUN.

II.- Participar en la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo.

Reglamento interior del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal

Por su parte, el Reglamento interior del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal de Colima (COPLADEMUN) establece en su Artículo 9, que además de las previstas en el Artículo 60 de la Ley, tiene entre otras, las siguientes atribuciones:

Fracción I.- Elaborar en los términos indicados en el Artículo 4 de este reglamento y en un plazo de tres meses, contados a partir de la toma de posesión del Ayuntamiento, el Plan Municipal y remitirlo por conducto del COPLADECOL al Gobernador para su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Colima".

Fracción II.- Proponer al Ayuntamiento los mecanismos, instrumentos o acciones para la formulación, control y evaluación del Plan Municipal

Dichas disposiciones legales, no sola facultan a los municipios a participar en la Planeación del Estado, sino a elaborar sus propias estrategias de desarrollo, por lo tanto, se presenta el Plan Municipal de Desarrollo del Ayuntamiento de Colima 2015 -2018





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Alineación Estatal y Federal del PMD**

El PMD 2015-2018 considera un modelo transversal de actuación que involucra a todas las dependencias municipales en acciones dirigidas al fortalecimiento de la gestión y el cumplimiento de los objetivos estatales y federales, como se muestra:



\*\*Al término de la validación del presente PMD 2015-2018 por la Comisión Permanente del COPLADENUM, se realizó la alineación correspondiente a los Ejes del Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021 con sustento en el oficio DOPE/003/2016 de la Secretaría de Planeación y Finanzas con fecha del 21 de Junio 2016, previo a su publicación.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



En congruencia con este ejercicio, el Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018, muestra una alineación tanto de sus Ejes Rectores, como de sus Filosofías, respecto de las metas del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y sus Estrategias Transversales para el desarrollo nacional, así como a los Ejes del Plan Estatal de Desarrollo, de la siguiente forma:

 <b>EJES PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2013-2018</b> <small>Un México Transformado Para el Desarrollo Sostenible</small>	 <b>EJES PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2010-2021</b>	 <b>EJES PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2015-2018</b> <small>El Modelo Para El Desarrollo Municipal</small>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ MÉXICO PRÓSPERO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ EMPLEO, INGRESO Y MEJORES OPORTUNIDADES</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ ECONOMÍA FAMILIAR Y EMPLEO DIGNOS</li> <li>■ UN COLIMA BONITO PARA VIVIR MEJOR</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ MÉXICO EN PAZ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ SEGURIDAD Y JUSTICIA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ SEGURIDAD CIUDADANA</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ UN GOBIERNO CERCAÑO Y PROBAÑO</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>■ TRANSPARENCIA ACTIVA, RENDICIÓN DE CUENTAS Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN</li> <li>■ GOBIERNO ABIERTO, CERCAÑO Y EFICAZ</li> <li>■ UN GOBIERNO RESPALDO Y CERCAÑO, PARA UN COLIMA BONITO</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ MÉXICO INCLUYENTE</li> <li>■ MÉXICO CON EDUCACIÓN DE CALIDAD</li> <li>■ PERSPECTIVA DE GÉNERO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ EDUCACIÓN DE CALIDAD Y COMPETENCIAS PARA EL CAPITAL HUMANO</li> <li>■ ASISTENCIA SOCIAL</li> <li>■ CALIDAD DE VIDA Y DESARROLLO HUMANO</li> <li>■ SALUD FÍSICA Y AFERCIÓN OPORTUNA PARA CADA ETAPA DE LA VIDA</li> <li>■ COLIMA POR LA IGUALDAD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ DESARROLLO HUMANO, SOSTENIBLE Y SUBSIDIARIO</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ MÉXICO CON RESPONSABILIDAD GLOBAL</li> <li>■ DEMOCRATIZAR LA PRODUCTIVIDAD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ INFRAESTRUCTURA PARA UN DESARROLLO EQUILIBRADO Y COMPETITIVO</li> <li>■ TURISMO COMO DETONADOR DE CRECIMIENTO REGIONAL</li> <li>■ CAMPO SOSTENIBLE Y PRODUCTIVO</li> <li>■ DESARROLLO SOSTENIBLE CON VISIÓN 2025</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE, INICIO Y VISIONARIO</li> </ul>



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

**SALA DE REGIDORES**

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten mark]*

*[Handwritten mark]*

## 2. DIAGNÓSTICO MUNICIPAL

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

## 2.1. DIMENSIÓN FÍSICO - NATURAL

### 2.1.1 CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS

**Mapa 1. Localización del Municipio de Colima.** Fuente: IPCO (2015) Elaboración propia con base en datos de la Dirección de Catastro del M. Ayuntamiento de Colima e INEGI.



El municipio de Colima forma parte del estado de Colima en la región Occidente de México. Sus límites municipales, colindan al norte con el municipio de Cuauhtemoc, al sur con Ixtlahuacán, al suroeste con Tecoman, al sureste con el estado de Michoacán, al noreste con el estado de Jalisco, al oeste con el municipio de Coquimatlán y al noroeste con el municipio de Villa de Alvarez. Su cabecera municipal es la Ciudad de Colima y también es la Capital del Estado, ciudad que significa un punto importante dentro del enlace carretero que une a la ciudad de Guadalajara con el Puerto de Manzanillo.

El municipio de Colima tiene una extensión territorial de 79,849.32 ha. La ciudad de Colima tiene una superficie de

4,067.97 ha, y el resto de la superficie corresponde a la zona rural.

Orográficamente, el municipio forma parte de dos subprovincias llamadas Volcanes de Colima y Cordillera Costera del sur (parte de la Sierra Madre del Sur), esta última relacionada con la placa tectónica de Cocos. Cuenta con una variedad amplia de topofomas, las cuales van desde los 60 hasta los 1,400 msnm<sup>1</sup> con una elevación media de 643 msnm. Aproximadamente el 50% del municipio es accidentado, principalmente al sureste, donde existe el área cerril más importante.

<sup>1</sup> La altura se mide desde el nivel del mar.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### Clima

El municipio de Colima se encuentra situado en una región con clima cálido subhúmedo con lluvias en verano. La mayor parte de territorio tiene un clima de los menos húmedos dentro de la clasificación de los cálidos subhúmedos (96.32% del territorio), teniendo una zona, hacia el norte rumbo al Chanal, con clima de húmedos intermedios (2.95% del territorio) y hacia el norte con clima más húmedo (0.74% del territorio). La temperatura media anual en el municipio de Colima es de 24°C hacia el sureste y de 28°C al centro, mientras que al noroeste es de 20°C.<sup>1</sup>

### Hidrología

La precipitación en la Ciudad de Colima va desde 800 mm a 1200 mm anuales, mientras que la media en el municipio es de 800 mm a 1000 mm, esto permite que exista un potencial para la captación de aguas pluviales y su aprovechamiento.<sup>1</sup>

Los ríos más importantes dentro del municipio son: el Colima, Salado y Naranja (Coahuayana); y los arroyos (estos son perenes pero de escaso caudal): El Zarco, El Astillero, Salitrillos, Cardona, Colomitos y El Chico; y los arroyos intermitentes: El Manrique, La Estancia, La Cañada, Los Tepames, Tinajas y La Palmera.

El municipio de Colima se encuentra dentro de la Región Hidrológica 16 (RH16) Armería - Coahuayana, a la cual la conforman las Subregiones Hidrológicas:

- Río Coahuayana: representa el 82.19% de la superficie del municipio. Conduce un caudal considerable la mayor parte del año, y recorre una distancia aproximada de 152 km desde su nacimiento hasta su desembocadura en Boca de Apiza, Mich.
- Río Armería: representa el 17.81% de la superficie del municipio. El río Armería, conocido como San Pedro antes de penetrar en el estado, recorre un trayecto de 294 km desde su nacimiento hasta su desembocadura en Boca de Pascuales.

A su vez el municipio está dividido en 12 microcuencas hidrologías (Astilleros, El Hervidero, Puerta de Anzar, Estapilla, La Estancia, Tepames, Las Guásimas, Las Tunas,

Tinajas, Piscila, Los Asmoles, Trapichillos), lo cual permite la articulación de procesos de planeación, gestión y administración de bienes y servicios, producidos en los ecosistemas. Las microcuencas conjuntan características físicas y factores socioeconómicos y políticos, permitiendo la operatividad del manejo de los recursos naturales en términos de administración y organización.

### Vegetación

La vegetación ayuda a señalar las condiciones naturales del Municipio y habla de las actividades de la población. El Municipio cuenta aun con una reserva compacta y poco fragmentada de selva baja caducifolia, hacia el oeste y hacia el sur del municipio, por lo que es importante que se promueva su conservación.<sup>4</sup>

En Colima, los ecosistemas de selva media subcaducifolia se encuentran severamente fragmentados por la agricultura. Este tipo de vegetación inducida comprende toda aquella vegetación que reemplazó de manera drástica a la vegetación natural para cambiar a uso agrícola y/o pecuario.

**Tabla 2.1. Principales tipos de vegetación en el Municipio de Colima.**  
 Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial de Colima, INCD, 2012.

Tipo de vegetación	Principales especies que los conforman.	Rango de alturas de la vegetación
Bosque de latifoliadas	Quercus o Robles (Encinos)	0 a 8 o hasta 30 metros
Selva baja caducifolia	"Cuaajote" o "copal", Ceiba periculifolia "pochote" y los cactus de formas columnares.	8 a 12 y pueden llegar a sobrepasar los 15 metros
Selva media subcaducifolia	"barota" o "guanacaste", "cedro rojo" así como varias especies de Ficus junto con distintas especies de lianas y epifitas	15 a 40 metros

### Uso de suelo

El municipio de Colima está conformado por los siguientes tipos de uso de suelo y vegetación: Agricultura (32.98%) Zona urbana (4.85%), Selva (41.94%), Pastizal (18.60%) y Bosque (0.94%).<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Atlas de Región Natural del Municipio de Colima, 2014.  
<sup>2</sup> De acuerdo al portal de la Secretaría de Gobernación, "Enciclopedia de México".

<sup>3</sup> Dirección Nacional de Infraestructura Urbana y Comunal (DINACU) como un elemento de apoyo al desarrollo de ciudades más sostenibles y resilientes, con una base de datos de 2010, 2015 y 2020.  
<sup>4</sup> Programa de Ordenamiento Territorial Municipal de San Esteban Ciudad de México, elaborado en 2010 por el INEEL.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.1 Río Colima a las afueras de la ciudad de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del IPCO, 2013.

#### Riesgos naturales

Los riesgos a los que se encuentra expuesto el municipio de Colima de acuerdo al Atlas de Riesgos Naturales del Municipio de Colima 2015, son los siguientes:

##### • Riesgos Geológicos

###### Vulcanismo

La actividad del Volcán de fuego de Colima, expone al Municipio a los siguientes peligros:

- **Lluvia de ceniza:** En grandes erupciones todo el municipio se puede ver afectado, aunque el riesgo generado sería bajo, debido a que el municipio se encuentra al sur-sureste del edificio volcánico.
- **Flujos de lodo o lahars:** Aunque es un peligro que no ha afectado el municipio, se clasifica de riesgo medio ya que podría provocar inundaciones, principalmente a las poblaciones asentadas en los márgenes del río Naranja.
- **Avalancha de escombros:** Es el escenario que menos probabilidades de ocurrencia tiene. Se cuenta con registros de un evento de este tipo, que data de hace 7,400 años, en el cual los alcances máximos de

depósitos se extienden más allá de 9 km al sur de la ciudad de Colima.

###### Sismos

Según el mapa de Regionalización Sísmica de México, el Estado de Colima está completamente dentro de la zona D, la zona de máximo peligro sísmico, y que de acuerdo con el Sistema Sismológico Nacional, en dicha zona se han reportado grandes sismos históricos, donde la ocurrencia de sismos es muy frecuente y las aceleraciones del suelo pueden sobrepasar el 70% de la aceleración de la gravedad.

###### Inestabilidad de laderas, caídos y derrumbes

Debido a las características del suelo y la presencia de algunos factores que contribuyen a la ocurrencia de inestabilidad, existen cuatro sitios en específico, con estos tipos de peligros: El Cerro La Cumbre, con riesgo moderado (7.1) y vulnerabilidad baja; Los Tepames, con riesgo alto (9.7) y vulnerabilidad alta; Tinajas con riesgo



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



alto (9.5) y vulnerabilidad alta; y La Salada con riesgo alto (9.7) y vulnerabilidad alta<sup>1</sup>.

**Flujos**

Este riesgo geológico se caracteriza por generar movimientos de suelos y/o fragmentos de rocas pendiente abajo, y pueden ser de muy lentos a muy rápidos, así como secos o húmedos<sup>1</sup>. Pueden estar relacionados con, el deshielo de nevados, sismos, alteraciones de suelos sensitivos, deslizamientos en zonas de alta pendiente o velocidad de flujos.

Este fenómeno representa peligro en el municipio de Colima, pues históricamente, se cuenta con un sitio donde se presenciaron flujos de lodo. En octubre del año 2011, el huracán "Jova" azotó la costa del estado de Colima como huracán de categoría II, resultando la ciudad de Colima severamente afectada al desbordarse los ríos que cruzan la ciudad, colapsando cinco puentes urbanos, y provocando la inundación de varias colonias. En este acontecimiento se presentó un flujo de lodo en la Av. San Fernando a un costado de las Instalaciones de IMSS a causa de la inundación.

• **Riesgos Hidrometeorológicos**

**Sequias**

Este fenómeno meteorológico ocurre durante uno o varios meses cuando la precipitación pluvial es menor que el promedio y afecta adversamente a las actividades humanas. Basado en diversas perspectivas profesionales o en la actividad económica que afecta, como la agricultura, ganadería, industria, recreación, turismo, etcetera, sus impactos pueden ser graves. De acuerdo al análisis del grado de peligrosidad realizado para el fenómeno de sequias se obtiene la siguiente tabla:

**Tabla 2.2. Grado de peligrosidad por sequias en localidades del municipio de Colima.** Fuente: Atlas de Riesgos Naturales del Municipio de Colima, 2014.

Comunidades	Grado de peligrosidad
El Bordo, Trapichillos, La Media Luna, Buenavista y Estapilla	Leve

<sup>1</sup> Atlas de Riesgos Naturales del Municipio de Colima, 2014.  
Región 1: Atlas de Riesgos Naturales del Municipio de Colima. Se presento durante el primer semestre de 2014, en el marco de la estrategia de desarrollo urbano sustentable del Gobierno Municipal de Colima.

Comunidades	Grado de peligrosidad
Las Tunas, Tinajas, El Amarradero, Puerta de Anzar, El Astillero de Abajo, El Astillero de Arriba, Lomas de Ignacio Allende, Ticuiztlan, Cardona, La Estancia, El Chanal, La Capacha, la ciudad de Colima, Lo de Villa, Loma de Juárez, Loma de Fatima, El Alpuyequito, Piscila, Acatitlan, Las Golondrinas y Los Asmoles	Muy fuerte
Los Tepames y Las Guásimas	Severo

Las sequias pueden ocasionar diversos daños, dependiendo de su duración e intensidad. Estos daños pueden ser: desequilibrio ecológico, deterioro de la producción agrícola, disminución del hato ganadero, reducción de la actividad industrial, deterioro de la salud pública, migración campesina.

**Lluvias extremas**

Se consideran peligrosas para el municipio, debido a la cantidad de agua pluvial precipitada y la intensidad con la que esta se presenta, provocando el crecimiento anómalo de los ríos y arroyos, principalmente el río Colima.

**Tabla 2.3 Precipitación de agua pluvial en localidades del Municipio de Colima para un periodo de retorno de 10 años.** Fuente: Atlas de Riesgos Naturales del Municipio de Colima, 2014.

Agua pluvial precipitada	Localidad	Periodo
87-97 mm	Estapilla	24 horas
98-108 mm	Tinajas, El Amarradero, Los Tepames, Las Guásimas, Acatitlan y Piscila	24 horas
109-120 mm	Puerta de Anzar, Trapichillos, El Astillero de Arriba, El Astillero de Abajo, La Media Luna, Loma de Ignacio Allende, Ticuiztlan, Cardona, La Estancia, El Chanal, La Capacha, Loma de Juárez, Loma de Fatima, El Alpuyequito, Las Golondrinas, Los Asmoles, Los Ortices, Las Tunas y la Ciudad de Colima	24 horas
121-131 mm	El Bordo y Lo de Villa	24 horas

En algunas comunidades del municipio se registran lluvias extremas hasta de 121-131 mm en un periodo de 24 horas, para un periodo de retorno de 10 años.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Ciclones tropicales**

Colima como municipio es afectado por ciclones tropicales cada año en la temporada de mayo a octubre. Sin embargo, enfrenta un peligro bajo para eventos de depresión tropical y tormenta tropical, mientras que para huracán categoría 1, 2, 3, 4 y 5 el nivel de peligro al cual se enfrenta la población es muy bajo.

**Inundaciones**

El Atlas de Riesgos Naturales analiza el peligro de inundación generado en el municipio por el desbordamiento de los principales rios y arroyos que atraviesan la ciudad de Colima y algunas localidades. Considera como sitios de mayor peligro, a las zonas mas cercanas a los cauces debido a que el municipio registra lluvias de gran intensidad, a lo que se le suma la eliminación parcial o total de las zonas de

amortiguamiento (ribera o zona federal) de los rios. Un claro ejemplo es lo sucedido el 12 de octubre de 2011, con el huracán "Jova".



*Imagen 2.2 rio Colima al sur de la ciudad de Colima durante el Huracán Jova el 11 de octubre de 2011.*

*Fuente: Acervo fotografico de la Comisión Nacional de Agua, 2011*





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



UNIDOS



## 2.2 DIMENSIÓN SOCIEDAD Y ECONOMÍA

### 2.2.1 COLIMA EN ZONA METROPOLITANA

El Municipio de Colima es parte de la Zona Metropolitana Colima-Villa de Álvarez, junto con los municipios de Comala, Coquimatlán, Cuauhtémoc y Villa de Álvarez, consolidándose como una unidad urbano-territorial. Para el año 2010, tenía una población total de 334,240 habitantes, equivalente al 53% de la población del Estado, con una tasa de crecimiento media anual de 2.31 por ciento, así como una superficie urbana de 78.7

km<sup>2</sup> y una densidad media de 42.7 habitantes por hectárea (CONAPO). Además tiene una conurbación con la ciudad de Villa de Álvarez, que hacia el año 2010, participaba de una población de 254,983 habitantes (equivalente al 39% de la población del Estado).

El Sistema Urbano Nacional (2012), establece que la Zona Metropolitana ocupa una posición estratégica y es considerada como una ciudad media con nivel de servicios estatales, y con una política de impulso y de carácter central.



Gráfica 2.1 Histórico de población total en la Zona Metropolitana de Colima - Villa de Álvarez.

Fuente: IFCO. Microdatos del Censo de Población y vivienda 2010 del INEGI

La ciudad de Colima concentra la mayoría de los recursos económicos, humanos y de servicios, provocando la dependencia de las localidades rurales e incluso de comunidades de los estados vecinos hacia la ciudad, ocasionando un incremento de la demanda de equipamiento, de infraestructura, del transporte público, de las comunicaciones y de las ofertas de empleo, jugando entonces, un papel preponderante a nivel municipal y estatal.

El mayor crecimiento urbano de las últimas décadas se ha dado principalmente hacia el occidente (Villa de Álvarez), con viviendas destinadas a población con ingresos medios y vivienda de interés social; y al norte (Villa de Álvarez-Colima), con viviendas destinadas a población con ingresos medios a altos, aunque también hacia el oriente y sur-oriente (Colima) con viviendas de interés social, es decir, ha enfrentado la dinámica de muchas ciudades del país, la cual ha generado territorios urbanos segregados,

desconectados, marginados y con pobreza y deficiencias en calidad de vida.

En este sentido, estas relaciones intermunicipales, llevan a implementar tareas que requieren de una respuesta como Zona Metropolitana, en temas tales como

- El manejo, tratamiento y disposición de los residuos sólidos producidos.
- El abasto de agua potable y el tratamiento de sus aguas residuales.
- El ordenamiento como territorio metropolitano y la planeación de su desarrollo sustentable, que permita desde la autonomía de los municipios construir políticas públicas con una visión sostenible de Zona Metropolitana.
- La planeación del transporte público, como sistema integrado de movilidad, y la participación de los municipios en el mismo.
- La construcción de estructuras de gobernanza metropolitana [órganos institucionales metropolitanos].



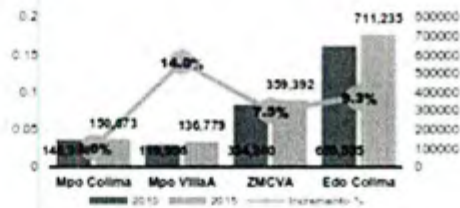
Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**2.2.2 PERFIL DEMOGRÁFICO MUNICIPAL**

**Asentamiento**

En el año 2015 se estima para el municipio de Colima una población de 150,673 habitantes. Este tamaño de población supera, aún, al tamaño de población del municipio de Villa de Álvarez. Sin embargo, el municipio de Colima acumuló del año 2010 al año 2015 un incremento poblacional de 2.6%, desempeño bastante menor al experimentado tanto por la entidad como por la Zona Metropolitana Colima-Villa de Álvarez, pero sobre todo inferior al que experimentó el municipio de Villa de Álvarez.



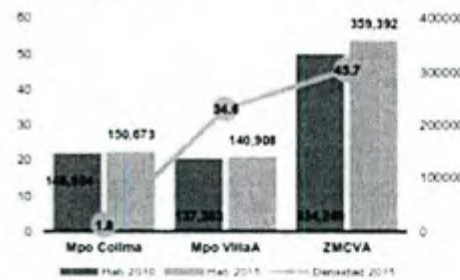
**Gráfica 2.2 Tamaño de Población del municipio de Colima 2010 y 2015.**  
 Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010 y Encuesta intercensal 2015.

El municipio de Colima aún mantiene la más alta primacia de población dentro de la Zona Metropolitana, aunque esta se redujo debido al mayor desempeño del municipio de Villa de Álvarez, en tanto que la Zona Metropolitana de Colima-Villa de Álvarez conserva su primacia estatal.



**Gráfica 2.3 Primacia Poblacional del municipio de Colima 2010 y 2015.**  
 Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010 y Encuesta intercensal 2015.

La población del municipio de Colima es eminentemente urbana, pues según datos del 2010 el 94% residía en la ciudad de Colima. Si esta relación ciudad/municipio se asume intacta para el año 2015, se puede suponer entonces para la Ciudad de Colima un tamaño de población de 140,908 habitantes. Lo anterior, reflejado sobre una superficie que en el año 2014 alcanzó las 4,068 hectáreas, revela que el asentamiento urbano dentro del municipio es de baja densidad, con apenas 34.8 hab/ha, rasgo presente también en la Zona Metropolitana, con apenas 45.7 hab/ha.



**Gráfica 2.4 Población y Densidad en el municipio de Colima 2010 y 2015.**  
 Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010 y Encuesta intercensal 2015.

*Nota: La población de la ciudad de Colima para el año 2015 se estima en base a su coeficiente de participación dentro del Municipio en el año 2010.*

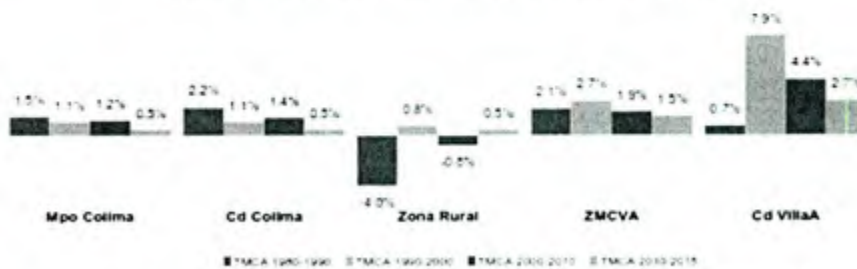
El municipio de Colima, la zona metropolitana y la entidad han ido reduciendo sus ritmos de crecimiento poblacional desde la década de los años ochenta, sin embargo el menor dinamismo poblacional del municipio y la ciudad de Colima con relación a la zona metropolitana y a la ciudad de Villa de Álvarez también ha sido una constante, pérdida que se acentuó de manera considerable en los últimos cinco años. Esto significa que la ciudad de Colima no ha sido el asentamiento humano con la mayor dinámica poblacional dentro de la Zona Metropolitana Colima-Villa de Álvarez.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Gráfica 2.5 Dinámica Poblacional del municipio de Colima 1980-2010.**  
FUENTE: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010 y Encuesta Intercensal 2015.



El tamaño de población de la ciudad, del municipio y la zona metropolitana se explica tanto por un crecimiento natural (nacimientos vs defunciones), como por un crecimiento social (inmigrantes vs emigrantes) Hacia el año 2010, la migración acumulada representaba el 28% de la población total y la migración reciente alrededor del 7%. Aunque ambas atracciones migratorias han sido eminentemente urbanas, en el periodo del año 2005 al 2010 la que generó la ciudad de Villa de Álvarez del año 2005 al 2010 fue ligeramente mayor a la que generó la ciudad de Colima.

**Tabla 2.4 Atracción Migratoria del Municipio de Colima 2010.** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010.

Territorio	Tasa de Migración		Población	
	Acumulada <sup>1</sup>	Reciente <sup>2</sup>	Nacida en otra entidad	Residente en otra entidad
Mpo Colima	28	6.8	40,805	9,077
Cd Colima	28	7.0	39,108	8,749
Zona Rural	18	1.8	1,097	328
ZMCVA	25	6.5	82,808	19,736
Cd VillaA	28	8.4	32,711	8,869
Edo Colima	28	7.1	182,941	41,483

<sup>1</sup> Proporción de la población total que nació en otra entidad.  
<sup>2</sup> Proporción de la población de 5 y más años de edad que cinco años antes vivió en otra entidad.  
<sup>3</sup> Población que en el año 2005 residía en otra entidad.

**Tabla 2.5 Crecimiento Natural y Social del Municipio de Colima 2010.** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010 y Encuesta Intercensal 2015.

Variables	Cifras
Población Total en el año 2010	146,904

Crecimiento Natural	
Población de 0 a 4 años (nacimientos)	11,415
Defunciones de población que reside en el municipio de Colima	4,720
<b>Saldo Neto</b>	<b>6,705</b>
Crecimiento Social	
Población de 5 años y más residente en otra entidad o país en 2010	10,316
Población de 5 años y más residente en otro municipio de la entidad en 2010 (%)	4,992
Población que dejó de residir en el municipio de Colima	18,028
<b>Saldo Neto</b>	<b>2,940</b>
<b>Población Total en el año 2015</b>	<b>150,673</b>

No necesariamente el Municipio y la ciudad de Colima han experimentado siempre un crecimiento natural y social positivos. Los datos revelan que del año 2010 al 2015 el Municipio participó de un crecimiento natural neto positivo junto con un crecimiento social neto negativo, es decir, las personas que emigraron superaron en alrededor de 3,000 habitantes a las personas que inmigraron.

**Comunicación**

En cuanto a feminidad, contrario al medio rural donde prevalecen más mujeres que hombres (104vs100), en el medio urbano del municipio prevalecen menos mujeres que hombres (94vs100), situación casi idéntica a la de la ciudad de Villa de Álvarez. En cuanto a grupos de edad, la ciudad de Colima posee un índice de juventud menor tanto al del medio rural como al de la ciudad de Villa de Álvarez, pero posee un índice de envejecimiento inferior al del medio rural y mayor al de la ciudad conurbada, lo cual significa que el medio rural del municipio retiene a



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



menos hombres que se encuentran en una edad intermedia o productiva.

**Tabla 2.6. Índices de Femenidad, Juventud y Envejecimiento en el municipio de Colima 2010** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010

Territorio	Índice de Femenidad <sup>1</sup>	Índice de Juventud <sup>2</sup>	Índice de Envejecimiento <sup>3</sup>
Mao Colima	95.0	24.4	11.0
Cd Colima	94.4	24.3	11.3
Zona Rural	104.2	20.8	15.2

ZMCVA	95.9	25.8	9.7
Cd VillaA	94.5	20.0	0.2
Edo Colima	98.5	27.3	9.0

<sup>1</sup> Relación entre el número de Mujeres y el de hombres, por cien.  
<sup>2</sup> Proporción de población de 0 a 14 años de edad.  
<sup>3</sup> Proporción de población de 60 a más años.

Al interior de la ciudad de Colima la prevalencia de jóvenes es mayor hacia la periferia en el lado oriente (colonias más recientes), mientras que la prevalencia de adultos mayores es mayor hacia la zona centro (colonias más antiguas).



**Mapa 2. Índice de Juventud en la ciudad de Colima (porcentaje de población joven a nivel manzana).** Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 del INEGI



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



*[Handwritten signature]*

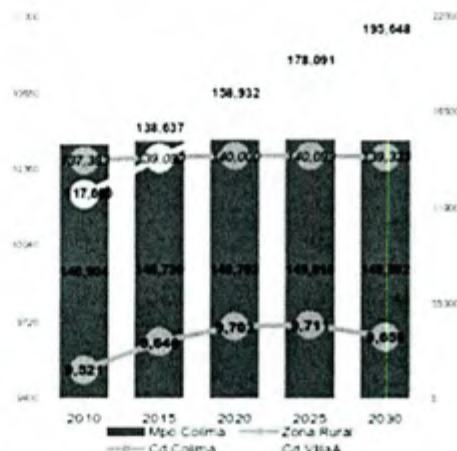
*[Handwritten mark]*

**Proyecciones de población**

Con base en los pronósticos de población elaborados a partir de los datos censales del año 2010, el tamaño de población en el municipio de Colima se incrementará de manera moderada hasta el año 2015 y marginalmente hasta el 2025, año a partir del cual comenzaría a decrecer gradualmente, de manera que en el año 2030 prácticamente retornaría al tamaño del año 2010.

Y si bien, el tamaño de población estimado por el INEGI a través de la encuesta intercensal mostró una aceleración del ritmo de crecimiento, se puede establecer que si los factores que motivaron el crecimiento social de 2010 a 2015 no se repiten, en los años siguientes sería más probable un escenario de crecimiento estable y por debajo del que se esperaría para la ciudad de Villa de Álvarez, es decir, principalmente es en este asentamiento donde tendría lugar el incremento de población de la zona metropolitana.

**Gráfica 2.8 Proyecciones de Población en el municipio de Colima 2010-2030.** Fuente: IPCO (2012), Adecuación de los Pronósticos de Población del CONAPO





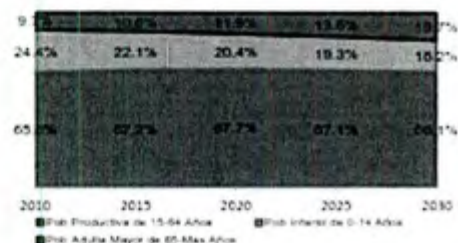
Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



*[Firma manuscrita]*

No obstante, cabe que se siga considerando como válido el pronóstico de la población en cuanto a composición por grupos de edad, el cual indica una disminución paulatina del grado de juventud y un incremento paulatino del grado de envejecimiento de la población, manteniéndose estable la proporción de población en edad intermedia o productiva.

**Gráfica 2.7 Proyecciones de Grupos de Edad en la población del municipio de Colima 2010-2030.** Fuente: IPCO (2012). Adersección de los Pronósticos de Población del CONAPO.



Asimismo, de acuerdo con el Estudio de Segregación Espacial en la ciudad de Colima 2010 (IPCO, 2012) la distribución de habitantes de habla indígena en el municipio es dispersa con tendencia hacia las periferias, en la zona oriente principalmente, y en algunas colonias del centro y al sur del municipio.

**Limitación en la actividad**

Respecto a la población con alguna limitación en la actividad, en el municipio de Colima existen 7,184 habitantes (INEGI, 2010), que representan el 5% de la población total municipal. Esta cifra se encuentra por arriba del porcentaje estatal (4.7%), siendo más acentuado en las localidades rurales: Los Tepames, Piscila, Los Asmoles y Cardona, las cuales presentan una tasa de población con limitación en la actividad superior a la tasa municipal.

*[Firma manuscrita]*

**Gráfica 2.9 Población con limitación en la actividad en el municipio de Colima 2010.** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010

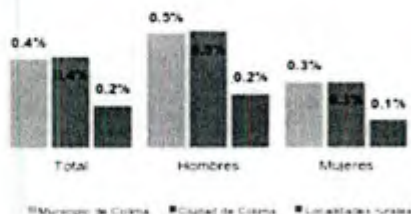


**2.2.3 PERFIL SOCIAL**

**Grupos étnicos**

De acuerdo con los últimos datos disponibles del Censo de Población y Vivienda 2010 (INEGI, 2010) la población indígena en el Municipio representa el 0.38% de la población total, concentrándose la mayor proporción en el ciudad de Colima con 499 habitantes de 3 años y más que habla alguna lengua indígena. En la Zona Rural únicamente se registraron 15 habitantes como parte de la población indígena, es decir que no existe una concentración importante de población indígena en ninguna localidad fuera de la Ciudad.

**Gráfico 2.8 Población de 3 años y más que habla una lengua indígena, 2010.** Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.



De la totalidad de personas que tienen alguna limitación en la actividad, hay una gran cantidad de habitantes que tienen limitación para caminar o moverse (3%) y para ver aun usando lentes (1.1%), lo cual se presenta más en la ciudad de Colima.

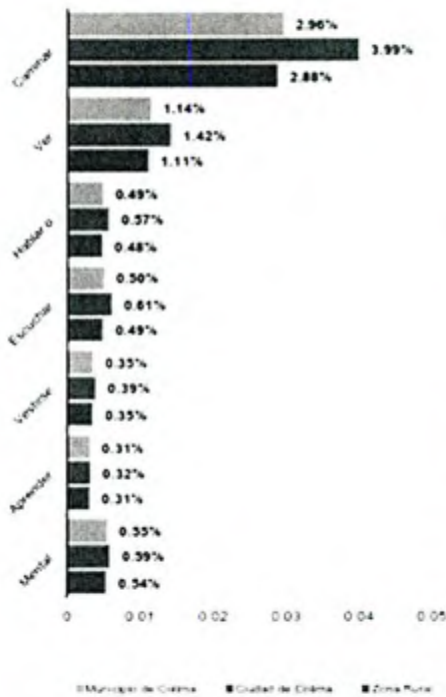
*[Firma manuscrita]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



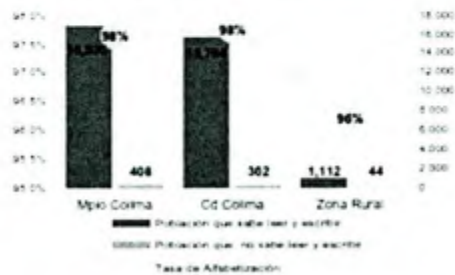
**Gráfica 2.10 Distribución de la Población por tipo de limitación en la actividad en el municipio de Colima 2010** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010



**Educación**

En el municipio de Colima, la tasa de alfabetización es casi completa, el 98% de la población de 8 a 14 años sabe leer y escribir, con una proporción similar tanto en la ciudad de Colima como en las localidades rurales. La tasa de alfabetización es mayor en los hombres (50%), respecto a las mujeres (48%); la misma situación se presenta en las localidades rurales y en la ciudad de Colima.

**Gráfica 2.11 Tasa de Alfabetización<sup>1</sup> en el municipio de Colima 2010** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010



En las localidades rurales en conjunto, el 4% de la población no sabe leer ni escribir, y su grado promedio de escolaridad es de 6.8, es decir, el último grado de educación primaria, siendo un poco más alto para la población femenina (7.11).

A diferencia de la zona rural, la ciudad de Colima presenta un grado de escolaridad más alto, de 10.14, nivel básico completo (primaria y secundaria); incluso el nivel de la zona urbana, supera al municipio de Colima (9.9). La población masculina mantiene una tendencia de mayor nivel de escolaridad en los tres niveles de análisis: municipio, ciudad y zona rural.

**Gráfica 2.12 Grado promedio de escolaridad en el municipio de Colima 2010** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010



<sup>1</sup> La tasa de alfabetización es el porcentaje de la población de 8 a 14 años de edad que sabe leer y escribir.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Para saber más...**

En datos recientes de INEGI (2015), en el municipio de Colima el **90% de los habitantes** entre los 6 a los 14 años **sabe leer y escribir**, frente a un 7% de la población que **no sabe leer y escribir**. El **43% tiene estudios de básicos completos** (primaria y secundaria), el 23% de educación media superior, y el **30% de educación superior\***. Asimismo, el grado promedio de escolaridad es de 10.40, es decir, el primer grado de bachillerato aprobado.

Fuente: Encuesta Intercensal 2015, INEGI.  
\*Cerca del 4% de la población no especificó su nivel de

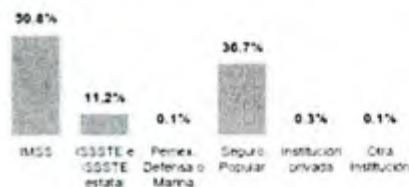
2015, se incremento solo un 4% aproximadamente en todo el municipio de Colima.

**Esquema 2.1 Incremento de la condición de afiliación a servicios de salud en el municipio de Colima<sup>12</sup>**, Fuente: INEGI (2010) Censos y conteos de Población y Vivienda 2010 - 2015.



Respecto a quienes ofertan los servicios de salud a los derechohabientes, a continuación se presentan los porcentajes de inscritos a nivel municipal.

**Gráfica 2.14 Condición de afiliación por tipo de servicios de salud en el municipio de Colima, 2015.** Fuente: INEGI (2015) Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015.

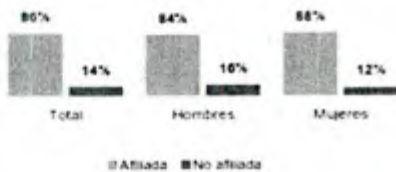


**Salud**

En el tema de salud, existe una relación de dependencia de las localidades rurales respecto a la ciudad de Colima, debido a que en varias localidades el servicio de salud no cuenta con la cobertura y la calidad en el servicio, por lo que la población acude a la ciudad para ser atendidos. Además de que la ciudad de Colima cuenta con hospitales de especialidades médicas y de carácter regional, lo que ha llevado a que otros municipios e incluso otros estados, dispongan de sus servicios.

Del total de habitantes en el municipio de Colima, el 86% es derechohabiente a servicios de salud, lo que significa que se encuentran afiliados en algún servicio de salud público y es beneficiario directo; frente a un 14% de la población que no se encuentra registrada en algún programa de salud. Hay más mujeres afiliadas a servicios de salud que hombres, aunque esta proporción puede deberse a que existe un mayor número de mujeres que de hombres en el municipio de Colima.

**Gráfica 2.13 Condición de afiliación a servicios de salud en el municipio de Colima, 2015.** Fuente: INEGI (2015) Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015.



La condición de afiliación a servicios de salud no ha cambiado mucho en cinco años, pues del año 2010 al

**Hogares**

De los 40,767 hogares censales<sup>13</sup> que existían en 2010 en el municipio de Colima, el 93% se concentraba en la ciudad de Colima (38,102 hogares) y sólo el 6% correspondían a la zona rural (2,502 hogares), distribuidos entre las localidades. A pesar de que existe una mayor proporción de población femenina en el municipio de Colima, se tiene un mayor número de hogares con jefatura masculina, más del doble de los hogares registrados con jefatura femenina. Dicha situación es similar tanto en las localidades rurales como en la ciudad de Colima.

<sup>12</sup> Los datos de 2015 corresponden a los Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015.  
<sup>13</sup> De acuerdo con INEGI (2010) los Hogares censales se refieren a los hogares de viviendas particulares habitadas, considerando un hogar en cada vivienda particular.

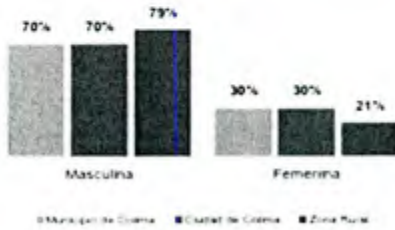




Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Gráfica 2.15 Distribución de los hogares censales por tipo de jefatura.**  
Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010



Para el año 2015, con 45,769 hogares censales y un incremento del 4% en los mismos, se mantiene un mayor número de jefaturas masculinas (68%) en los hogares respecto a las jefaturas femeninas (32%); sin embargo, es notorio que estas últimas empiezan a aumentar.

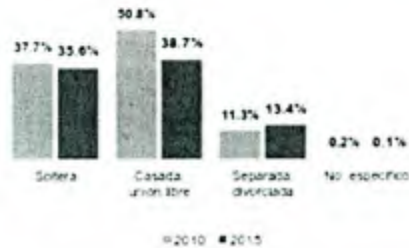
**Esquema 2.2 Incremento de los hogares censales en el municipio de Colima**<sup>12</sup>. Fuente: INEGI (2010) Censos y Conteos de Población y Vivienda 2010-2015



Asimismo, el municipio de Colima en 2015 tiene una tasa de divorcio o de separación del 13%, lo que representa 13 separaciones o divorcios por cada 100 habitantes de 12 años a más. Esta cifra se incrementa si se compara con la tasa de divorcios de 2010, la cual fue de 11 divorcios o separaciones por cada 100 habitantes de 12 años a más. Sin embargo, casi el 40% de la población se encuentra casada, que de sumarse con la población en unión libre (12%) supera por mucho el resto de los estados civiles.

Tanto la población casada o en unión libre como la población soltera muestran una disminución en sus tasas, especialmente en la población casada que pasó de 50 habitantes por cada 100 en el año 2010, a 39 habitantes por cada 100 en el año 2015.

**Gráfica 2.16 Distribución de los hogares censales por tipo de jefatura, 2015.** Fuente: INEGI (2015) Tabulados de la Encuesta intercensal 2015



Sobre su distribución entre la población masculina y femenina, existe una mayor proporción de hombres solteros (39%) que de mujeres (33%), a pesar de que el número de habitantes mujeres en el municipio es más alto que el de hombres; y así también, existe una mayor proporción de hombres casados (40%). Contrariamente, la proporción de mujeres separadas o divorciadas (19%) es mayor en más del doble que en los hombres (8%).

**2.2.4 CALIDAD DE LAS VIVIENDAS**

El número total de viviendas habitadas en el municipio de Colima para el año 2015 es de 45,769, con una tasa de crecimiento media anual del 10% para el periodo 2010-2015, es decir, 10 viviendas nuevas por cada 100 viviendas particulares habitadas. En ese sentido, el 62% de las 45,769 viviendas particulares habitadas tienen un estatus de **propias**, frente al 37% que son **alquiladas, prestadas** o tienen otro estatus.

La cobertura de servicios básicos es casi completa para el municipio de Colima. Servicios como la disponibilidad de agua entubada y su acceso, cubren el 99% de las viviendas particulares habitadas. Tan solo el 1% de la población no dispone de agua entubada en su vivienda y tiene que llevarla por acarreo de otra vivienda, de una pipa, un pozo, de un río, arroyo o lago y de la recolección de la lluvia. Esto representa un importante avance en la

<sup>12</sup> Los datos de 2015 corresponden a los Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015. Fuente de: [inegi.org.mx](http://inegi.org.mx)

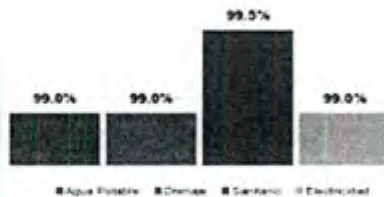


Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



cobertura de agua entubada, puesto que en el año 2010, la disponibilidad de agua entubada era del 90% de las viviendas particulares, lo que significa que se incrementó la cobertura en un 9% en cinco años.

Gráfica 2.17 Disponibilidad de servicios básicos en el municipio de Colima, 2015. Fuente: INEGI (2010) Tabulados de la Encuesta Intercensal 2010

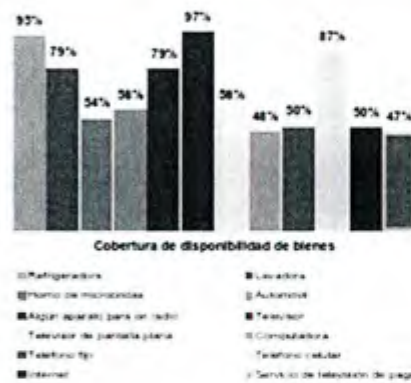


Además, el 98% de las viviendas particulares habitadas se abastecen del agua entubada a partir de los servicios públicos que proporciona el municipio de Colima; el resto de las viviendas (2%) se abastecen de un pozo comunitario, pozo particular, pipa o de otra vivienda.

Sobre el servicio de drenaje y su disposición, el 99% del municipio de Colima dispone de una red de drenaje, siendo la de principal uso la red pública con un 97% de cobertura entre las localidades urbanas y rurales. El 3% restante utiliza fosa séptica o tanque séptico (biodigestor), barranca o grieta, y río, lago o algún cuerpo de agua. Al interior de las viviendas, casi el 100% (99.5%) dispone de un servicio sanitario, que puede ser a través de un sistema sanitario o de letrina o pozo. Por último, el 99% de las viviendas particulares disponen de energía eléctrica.

Sobre los equipamientos y disponibilidad de bienes y tecnologías de la información y la comunicación, a continuación se muestran su cobertura.

Gráfica 2.18 Cobertura de la disponibilidad de bienes. Fuente: INEGI (2010) Tabulados de la Encuesta Intercensal 2010.



## 2.2.5 MARGINACIÓN

De acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), para el año 2010 en el municipio de Colima se tenía una población de 43,104 habitantes en situación de pobreza<sup>12</sup>, lo que representa el 29% de la población total municipal. Dicha población presenta carencias sociales tales como educación, salud, seguridad social, vivienda, servicios básicos y alimentación; además de mostrar bajos ingresos.

Asimismo, el 26.5% de la población (40,933 habitantes) se encuentra en situación de pobreza moderada, la cual se refiere a las personas que tienen una o más carencias en algunos de los indicadores de rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación. El 1.4% de la población (2,172 habitantes), tiene una situación de pobreza extrema, lo que significa que tiene tres o más carencias, de seis posibles, dentro del Índice de Privación Social y que, además, se encuentra por debajo de la línea de bienestar mínimo. Las personas en esta situación disponen de un ingreso tan bajo que, aun si lo dedicase por completo a la adquisición de alimentos, no podría adquirir los nutrientes necesarios para tener una vida sana.<sup>13</sup>

<sup>12</sup> CONAPO (2011) Medición de la pobreza en los municipios de México 2010. Estimaciones del CONEVAL con base en el MUESTREO 2010 y la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

<sup>13</sup> CONAPO. Medición de la pobreza extrema. Consultado en <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Consejo.aspx>, 15 de diciembre de 2014.

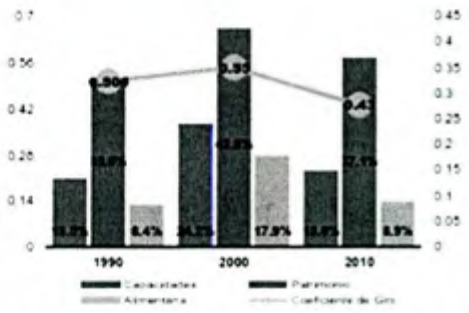


Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



El 4.8% de la población municipal (7,499 habitantes) presenta niveles de pobreza por ingresos, lo que refiere que el ingreso de las personas, no les permite adquirir la canasta básica alimentaria, efectuar gastos necesarios de salud y educación, ni realizar gastos en vivienda, transporte y vestido.

**Gráfico 2.19 Evolución de la pobreza por ingresos en el municipio de Colima, 1990-2010.** Fuente: CONEVAL (2012) Evolución de la pobreza por ingresos.



El índice de marginación urbana, entendido como el análisis de las condiciones de bienestar de la población, considerando aspectos como educación, salud, vivienda y bienes, es un método que expone las necesidades de los habitantes, y es constantemente utilizado como referencia para la definición de políticas públicas. El Consejo Nacional de Población (CONAPO) determina el índice de marginación urbana, presentando resultados para la Zona Metropolitana de Colima - Villa de Álvarez, donde el nivel de marginación urbana va de medio, bajo y muy bajo, sin presentarse la categoría de muy alta marginación.

En ese sentido, el IPCO elaboró el Índice de Marginación Urbana para la ciudad de Colima 2010, el cual compara las áreas de la ciudad contra sí mismas, y muestra de forma más acentuada la brecha que existe entre las áreas y sus distintos niveles de marginación, de tal forma que se puede estratificar a las colonias en cinco niveles que van desde muy alta marginación a muy bajo. Se pudieron identificar 52 colonias en la ciudad de Colima con niveles "alto" y "muy alto" de marginación, las cuales concentran al 46.7% de la población total de la ciudad.

**Imagen 2.3 Índice de marginación urbana de la Zona Metropolitana Colima-Villa de Álvarez 2010.** Fuente: CONAPO (2012) Índice de Marginación Urbana 2010.



*[Firma manuscrita]*

*[Firma manuscrita]*

*[Firma manuscrita]*



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

**SALA DE REGIDORES**

C. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018

**UNIDOS POR COLIMA**

Mapa 4. Índice de Marginación Urbana en la Ciudad de Colima, 2010. Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 del INEGI.



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

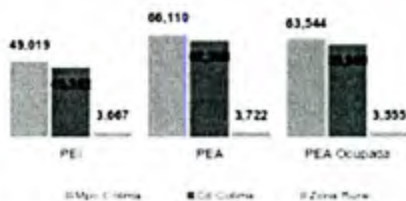


**2.2.6 PERFIL ECONÓMICO**

Inserción laboral

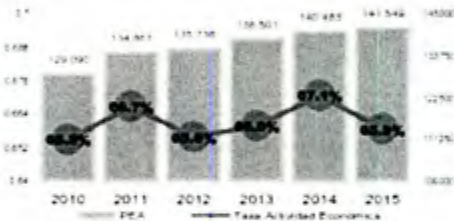
El censo del año 2010 revela que en el municipio de Colima, tanto en el medio urbano como en el rural, la cifra de población económicamente activa supera a la cifra de población económicamente inactiva y que prácticamente la mayoría se encuentra ocupada.

**Gráfica 2.20 Población Económicamente Activa en el municipio de Colima.** Fuente: INEGI (2010) Censo de Población y Vivienda 2010



De acuerdo con las estimaciones de población contenidas en la Encuestas Nacional de Ocupación y Empleo, en la ciudad de Colima-Villa de Álvarez, durante el periodo de los años 2010 a 2015, alrededor de dos terceras partes de la población que posee una edad productiva se encuentra económicamente activa, es decir, laborando o buscando estar laborando.

**Gráfica 2.21 Actividad Económica Cd Colima-Villa Álvarez 2010-2015.** Fuente: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo del INEGI (3er Trim.)

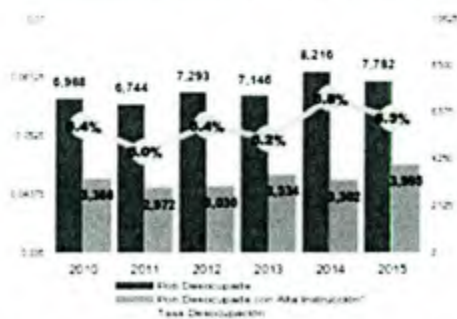


La dificultad para conseguir una ocupación pese a la acción de buscarla, se ha reflejado en una tasa de desocupación de 5% a 5.5% durante el periodo de los años 2010 a 2015, con la salvedad del año 2014 en que se elevó a 5.8%. Esta tasa, medida con los datos del tercer trimestre, se significa en el año 2015 en la presencia de 7,782 desocupados, más de la mitad de ellos con una alta instrucción, es decir, el mercado laboral local no posee

una demanda que de cabida a toda la oferta laboral que posee un nivel de mayor preparación.

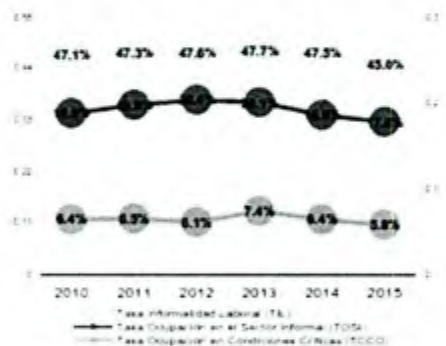
**Gráfica 2.22 Desocupación Cd Colima-Villa A 2010-2015.**

Fuente: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo del INEGI (3er Trim.)  
\*Alta instrucción refiere a educación media superior o superior



Más aun, el mercado laboral de la ciudad de Colima-Villa de Álvarez ha venido participando en los últimos años de rasgos significativos de precariedad laboral. Y, si bien esta situación se ha revertido un poco desde 2014, aun así se tiene que en el año 2015 casi la mitad de las ocupaciones son informales, una quinta parte tienen lugar en empresas con una situación informal y casi 6% de las ocupaciones corresponden a condiciones laborales críticas.

**Gráfica 2.23 Precariedad Laboral Cd Colima-Villa Álvarez 2010-2015.** Fuente: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo del INEGI (3er Trim.)



TCCC/ Proporción de ocupados que trabajan menos de 33 horas semanales que trabajan más de 33 horas semanales ganando menos de un salario mínimo, o que laboran más de 48 horas semanales ganando hasta dos salarios mínimos.  
TOSI/ Proporción de ocupados que trabajan en una unidad económica no constituida como empresa y cuya actividad no es independiente del hogar.  
TIL/ Proporción de ocupados con un vínculo laboral no reconocido por su fuente de trabajo o vulnerables por la naturaleza de la unidad económica.

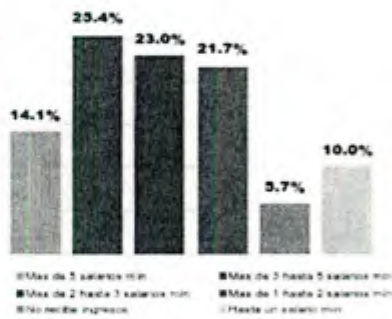


Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Por otra parte, se tiene que únicamente el 14% de los ocupados percibe una remuneración diaria de cinco o más salarios mínimos, casi la mitad recibe una remuneración de dos a cinco salarios mínimos, y 37% sobrevive recibiendo menos de dos salarios mínimos o ninguna remuneración.

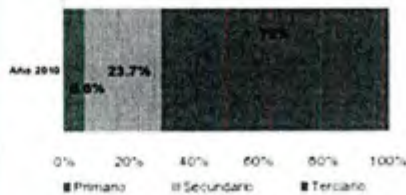
**Gráfica 2.24 Ingresos de la Población Ocupada Cd Colima-Villa de Álvarez 2015** Fuente: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo del INEGI (3er Trim.)



**Estructura Productiva**

El municipio de Colima, de acuerdo con un cruce de datos del Sistema de Cuentas Nacionales y del Censo Económico, participa de una estructura productiva de tipo terciarizada, representando el sector terciario el 70% de la riqueza social generada, en contraste con los sectores secundario y primario que participan con el 24% y el 6%, respectivamente.

**Gráfica 2.25 Distribución sectorial de la economía en el municipio de Colima 2010.** Fuente: Cuentas Nacionales y Censo Económico del INEGI.



De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, en la ciudad de Colima-Villa de Álvarez, hacia el año 2015, el comercio, los servicios sociales, de restaurantes y de hoteles, y otros diversos, así como la

construcción, son las actividades con la mayor generación de ocupaciones, representando de manera conjunta a dos terceras partes de la población ocupada.

**Gráfica 2.26 Población Ocupada en los Sectores Económicos Cd Colima-Villa de Álvarez 2015.** Fuente: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo del INEGI (3er Trim.)



En cuanto a especialización económica, un ejercicio de cálculo con datos del Censo Económico 2009, revela que la construcción, el comercio al por mayor, los medios masivos, los servicios profesionales, la educación, la asistencia social y los hoteles y restaurantes, son las actividades en las cuales la economía local concentra el recurso trabajo en un grado mayor al que se efectúa a nivel nacional, es decir, estas actividades económicas en las cuales se especializa el municipio de Colima, constituyen a la base económica local que se significa con el mayor potencial de posicionamiento en los mercados nacional y global, junto con el consiguiente grado potencial de retención y atracción de recursos.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Tabla 2.7. Principales Actividades Económicas en el municipio de Colima 2009.** Fuente: Censo Económico 2009 del INEGI

Especialización Económica	
Medio o baja	Alta
Manufacturas Comercio al por Menor Apoyo a los negocios	Construcción Comercio al por Mayor Medios Masivos Servicios Profesionales y Técnicos Educación Asistencia Social Hotelería y Restaurantes
Actividades agropecuarias Minera Transportes, Correo y Almacenamiento Servicios Financieros y Seguros Corporativos Esparcimiento, Cultura y Deportes	Energía Eléctrica y suministro de Agua y Gas Servicios Inmobiliarios

\*Especialización calculada como la razón entre el coeficiente de empleo local y el nacional en cada una de las actividades o sectores considerados.

Ahora que, las unidades económicas o negocios no se distribuyen de manera homogénea sobre el territorio. En la ciudad de Colima se advierte que estos tienen a estar concentrados en la zona centro y/o ubicarse en torno a las vialidades principales, esto bajo un patrón territorial que discrimina en cierto grado a las partes sur y oriente de la ciudad, es decir, los habitantes de estas zonas tienden a verse en la necesidad de acudir a otras partes de la ciudad para satisfacer plenamente sus necesidades de consumo, principalmente las de servicios especializados.



**Mapa 5. Distribución de los Negocios en la Ciudad de Colima.**  
FUENTE: INEGI (2014) Directorio de Unidades Económicas.

La actividad económica del medio rural no es uniforme sobre el territorio. Si bien la mayoría de las zonas son agropecuarias y solo unas pocas soportan actividades silvícolas, mineras y/o agroindustriales, difiere el tipo de productos generados. Así, la actividad agropecuaria, con productos tales como ganado bovino, pasto, maíz, frijol y

tamarindo es generalizada en todo el medio rural, pero la zona oriente es más propicia para el cultivo de árboles frutales debido a una mayor precipitación pluvial y a una orografía irregular, mientras que en las zonas restantes es más viable la producción de ganado y cereales debido a un clima más seco y una orografía más llana.





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**Tabla 2.8. Perfil Productivo del Medio Rural 2011 en el Municipio de Colima 2009**

Fuente: Planes Rectores de Producción en Microcuencas 2011.

Microcuenca	Tipo de Productos
Estancia Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maíz, caña de azúcar, sorgo, arroz, tamarindo, jamaica, palma de coco, lima, limón.</li> <li>• Ganado bovino.</li> </ul>
Asmoles Agropecuaria y Minera	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cultivos anuales de caña de azúcar y maíz.</li> <li>• Cultivos perennes de limón y chicozapote.</li> <li>• Ganadería extensiva caprina, ovina, porcina y vacuna.</li> <li>• Minería.</li> </ul>
Guasimas Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cultivo de temporal: maíz, pasto y pitayas.</li> <li>• Cultivo de riego: frutales, hortalizas, forrajes y granos.</li> <li>• Ganadería caprina y bovina.</li> </ul>
Piscia Agropecuaria y Silvícola	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forestal</li> <li>• Ganado vacuno.</li> <li>• Agricultura temporal: maíz, sorgo, cacahuate y jamaica.</li> <li>• Agricultura de riego: limón, forrajes y hortalizas.</li> </ul>
Anzar Agropecuaria y Agroindustrial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ganado bovino (leche y carne).</li> <li>• Forrajes, maíz, sorgo, caña, arroz y jamaica.</li> <li>• Derivados de jamaica como jarabes y esencias.</li> </ul>
Astilleros Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maíz, jamaica, caña de azúcar, calabaza y hortalizas.</li> <li>• Ganado (leche y carne).</li> </ul>
Trapichillos Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pastoreo de ganado bovino.</li> <li>• Cultivo de caña de azúcar, agave tequilero, maíz, jamaica, tamarindo, sandía y melón.</li> </ul>
Hervidero Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cultivos de temporal como maíz y sorgo.</li> <li>• Ganadería bovina extensiva.</li> <li>• Actividades silvícolas (reforestación y conservación)</li> </ul>
Tepames Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ganadería bovina (carne y lácteos).</li> <li>• Cultivo de caña de azúcar, maíz (para forraje), sorgo, jamaica y tamarindo.</li> </ul>
Tinajas Agropecuaria y Silvícola	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cultivos de temporal (maíz y sorgo).</li> <li>• Cultivos de riego (papayo y nopal).</li> <li>• Pastoreo de ganado bovino.</li> <li>• Recursos forestales (maderables y no maderables) para el autoconsumo.</li> </ul>
Estapilla Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forrajes, maíz, jitomate, papayo, chile, frijoles, sandía.</li> <li>• Ganado bovino (leche y carne).</li> </ul>
Tunas Agropecuaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ganadería bovina y caprina</li> <li>• Cultivo de temporal (maíz y sorgo)</li> <li>• Cultivo de riego (frutales melón y papayo, hortalizas jitomate, forrajes y granos).</li> </ul>





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Vocacionamiento**

De conformidad al Estudio de Vocacionamiento Económico del Municipio de Colima elaborado en el año 2012, el cual promedie visiones de agentes locales clave acerca del tipo de actividades económicas sobre las cuales convendría fincar el desarrollo económico local a largo plazo, mismas que se sopesaron con un balance

local de potencialidades y un examen de las megatendencias económicas globales, resulta que la ciudad de Colima debena de apostarle a un modelo de ciudad universitaria, del conocimiento y para los adultos mayores, mientras que el medio rural debería de apostarle a un modelo de campo turístico-alternativo, agropecuario y tecnificado.

**Esquema 2.3 Opciones Productivas para la Ciudad de Colima.**

Fuente: PCO (2013). Estudio de Vocacionamiento Económico del Municipio de Colima 2010.

Desarrollo de marcas y franquicias.	Educación interactiva.	Alimentos orgánicos y resistentes a plagas.	Sensores de actividad sísmica y volcánica.	Subcentros barriales y rurales.
Subcontratación y encadenamiento empresarial.	Prevencción tecnológica de enfermedades.	Sensores de calidad del aire.	Colectores solares.	Bañeros.
Mercadotecnia local.	Promoción tecnológica de la salud.	Biorecuperadores de suelo y mantos acuíferos.	Tratamientos genéticos.	Parques lineales.
	Viviendas ecológicas.	Nanomateriales.	Software interactivo.	Andadores y ciclovías.
	Ciudad con calidad de vida para los adultos mayores.	Software para almacenaje de datos.	E-Learning y tutores inteligentes.	Vivienda vertical.
	Logística.			Regeneración Centro Histórico.
				Manejo de residuos sólidos urbanos
Servicios Administrativos	Servicios Educativos y Formativos	Servicios Tecnológicos	Servicios de Asesoría	Obras Urbanas

**Esquema 2.4 Opciones Productivas para el Medio Rural del Municipio de Colima.**

Fuente: PCO (2013). Estudio de Vocacionamiento Económico del Municipio de Colima 2010.

Arte y cultura.	Alimentos orgánicos.	Compostas orgánicas.	
Olimpiadas charroaurinas.	Cereales, cárnicos, lácteos y fruticultura en general.	Clúster de tamarindo.	
Educación ambiental.	Bancos de proteína.	Leche con bagazo de caña de azúcar.	EcoParques en Cerro La Cumbre y balnearios naturales Agua Caliente y El Hervidero.
Asesoría y capacitación en producción y comercialización.	Madera comprimida hecha con bagazo de caña de azúcar.	Energía alternativa con bagazo de caña de azúcar.	Áreas de cultivo con casas sombra y mallas.
	Actividad de traspaso en hogares para la autosuficiencia alimenticia.	Industria del yeso y la cal.	Desempiedre de suelos.
			Sistemas de riego por goteo y microaspersión.
Servicio de Asesoría	Actividades Económicas	Obras Urbanas	



264v

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



*[Handwritten signature]*

### 2.3. DIMENSIÓN TERRITORIAL

La dimensión territorial del municipio de Colima se define en el Programa Municipal de Ordenamiento Territorial, el cual sintetiza el funcionamiento del municipio y busca una distribución equilibrada y sustentable de la población urbana y rural y de sus actividades en el territorio.

El modelo consiste en 5 Unidades Territoriales Prioritarias (UTP) definidas a partir de un análisis integral de los procesos naturales, sociales, económicos y de vinculación, y delimitadas partiendo de las unidades de paisaje, la aptitud territorial, la distribución territorial de la población, las actividades económicas y la conectividad.

Dentro de cada UTP se acotan localidades de mayor peso y participación económica y social, mismos que tienen el potencial para consolidarse como subcentros urbanos, uno por cada UTP.

A partir de este modelo de ordenamiento es posible determinar acciones prioritarias y establecer su óptima

localización, a través de las cuales sea posible aprovechar racionalmente los recursos disponibles, fortalecer los subcentros urbanos dinamizando la zona rural, así como racionalizar y disminuir los costos de las relaciones intra e intermunicipal.

#### 2.3.1 UNIDADES TERRITORIALES PRIORITARIAS (UTP)

Las 5 unidades territoriales prioritarias del municipio de Colima son las siguientes:

- UTP Norte que corresponde al área donde se sitúa la zona urbana de la ciudad de Colima actual.
- UTP Centro, cuya localidad principal es Piscila.
- UTP Sur, cuya localidad principal identificada es Los Tepames.
- UTP Oriente, cuya localidad de mayor influencia es El Astillero de Abajo.
- UTP Poniente, en donde la localidad de más influencia es Los Asmoles.

*[Handwritten signature]*

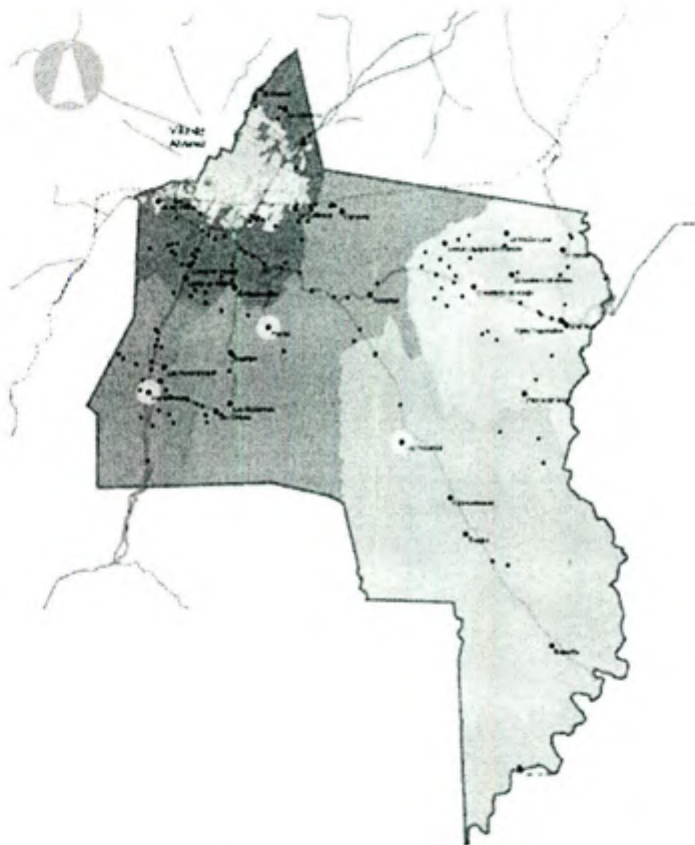


Imagen 2.4. Carretera El Alpuyequito Fuente: Acervo fotográfico del IPCO, 2014

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Mapa 6. Municipio de Colima con delimitación de UTP y sub centros urbanos.  
 Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012.

Tabla 2.3 Caracterización de las UTPs. Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012

Nombre de UTP	Superficie (has)	Población habitantes (2010)	Localidad principal	Unidad de paisaje predominante	Nivel de atención
Norte	10,893.1	118,543	Colima	Agricultura de temporal	Intermedio
Centro	18,646.3	3,298	Pacila	Agricultura de temporal	Intermedio
Sur	30,392.0	2,749	Los Tepames	Selva baja caducifolia	Alto
Poniente	6,230.5	1,233	Los Asmóles	Selva baja caducifolia	Intermedio
Oriente	11,687.4	944	Astifero de Abajo	Pastizal cultivado	Alto



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
EL AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

## SALA DE REGIDORES

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**PLAN MUNICIPAL  
DE DESARROLLO**  
GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018

**UNIDOS**  
POR COLIMA



Actualmente existe una fuerte polarización entre zona urbana y rural. Por un lado la zona urbana concentra equipamiento, servicios y comercios de nivel urbano y regional, con estabilidad económica preponderantemente del sector terciario, y buena cobertura en sus servicios públicos. Sin embargo, en el tema de la producción y abasto depende cada vez más de la importación nacional o internacional de productos de consumo. Por otra parte, la zona rural cuenta con equipamiento y servicios básicos aceptables en cuanto a cobertura, y con necesidad de modernización, y depende principalmente en temas de abasto, trabajo y salud de la oferta de la zona urbana. Sin embargo existe un porcentaje importante de localidades (30% aprox.) con necesidades importantes en cuanto a la cobertura de servicios básicos y el acceso al abasto y las comunicaciones, este último rubro acentuándose en la mayoría de las mismas.

La zona rural provee a la ciudad con productos agrícolas y pecuarios sin lograr explotar su potencial, pues cuenta con importantes extensiones de territorio con aptitud pecuaria, agrícola y una parte para actividades de silvicultura.

El modelo de ordenamiento territorial del PMOT, pretende potencializar el sistema de localidades-subcentros-ciudad para dinamizar la actividad económica, aprovechando los recursos disponibles y generar mejores condiciones y oportunidades de vida.

Actualmente, los subcentros ya funcionan así de manera natural, pues los pobladores de las localidades "satelitales" acuden a ellas para utilizar los equipamientos, servicios o para abastecerse de bienes de consumo, aunque al no ser suficientes o al no estar presentes todos los necesarios, esta dinámica se extiende hacia el área urbana. En el tema laboral, es más frecuente que los pobladores acudan a la ciudad o a las áreas de producción agropecuaria.

Planear acciones de fomento económico aprovechando la aptitud territorial de la zona rural, involucrando a la iniciativa privada, y organizaciones internacionales no gubernamentales podría contribuir al respecto, reactivando la actividad económica y de abasto en todo el municipio. A su vez, dotar de la infraestructura y equipamiento a los subcentros y mejorar paulatinamente

la accesibilidad y conectividad entre los mismos y con sus localidades subcentro fomentaría el desarrollo local, pudiendo generar una verdadera sinergia entre el sistema rural de subcentros productivos y la zona urbana.

### 2.3.2 EQUIPAMIENTO, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS

El equipamiento urbano es fundamental para el desarrollo de la sociedad. La SEDATU, es la dependencia encargada de establecer los criterios de dosificación y cobertura con los cuales se garantiza su alcance para toda la población.

A partir de estas disposiciones oficiales, el PMOT muestra las necesidades de equipamiento en el municipio, las cuales fueron retomadas y contrastadas con los reportes oficiales de acciones y obras desde 2012 a la fecha, de lo cual se obtiene la siguiente información.

#### Educación

La situación educativa de la población nos permite medir el nivel de calidad de vida así como también la capacidad de desarrollo económico local. Se estima que un mayor nivel de escolaridad permite a la población hacer un mejor uso y aprovechamiento de otros equipamientos y servicios, como son los del sector salud, asistencia social, cultura, recreación, deporte, entre otros, ampliando la posibilidad del desarrollo individual y del bienestar colectivo.

La educación preescolar y primaria en el municipio cuenta con 171 planteles, los cuales se encuentran principalmente distribuidos en la Zona Urbana; 22 localidades cuentan con equipamiento básico educativo.

El equipamiento de la Zona Urbana se encuentra cubierta en el sentido de la distribución física, sin embargo los elementos existentes trabajan con más de la capacidad máxima de niños por aula, ya que existen grupos de hasta 45 alumnos por aula y no 35 como lo marca la normativa.

Algunas acciones en materia de ampliación de los planteles educativos existentes podrán mejorar la cobertura; no obstante a nivel general dentro del municipio de Colima se considera que existe déficit de equipamiento en el rubro de educación, principalmente en su nivel básico.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Tabla 2.10 Equipamiento Educativo en el Municipio de Colima. Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012 actualización, IPCO 2015.

SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
EDUCACION	JARDIN DE NIÑOS	117	84	-33
	CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL (CENDI)	0	5	5
	ESCUELA ESPECIAL PARA ATÍPICOS	1	12	11
	PRIMARIA	168	87	-81
	CENTRO DE CAPACITACION PARA EL TRABAJO	4	50	46
	TELESECUNDARIA	18	9	-9
	SECUNDARIA GENERAL	30	23	-11
	SECUNDARIA TECNICA	24	3	-21
	PREPARATORIA GENERAL	8	16	8
	PREPARATORIA POR COOPERACION	1	1	0
	COLEGIO NACIONAL DE EDUCACION PROFESIONAL TECNICA (CONALEP)	1	1	0
	CENTRO DE ESTUDIOS DE BACHILLERATO	0	23	23
	CENTRO DE BACHILLERATO TECNOLÓGICO, INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS (CBTIS)	2	1	-1
	UNIVERSIDAD ESTATAL	1	16	15

*[Handwritten signature]*

**Cultura**

De acuerdo al equipamiento existente el municipio cuenta con un déficit en las bibliotecas públicas, principalmente en las municipales. Esto se debe a que actualmente existe un mayor acceso a la información digital mediante el internet, sin embargo en la mayoría de las localidades rurales no tienen acceso a este tipo de medios por lo cual se presenta una importante demanda en las localidades rurales, de las cuales sólo Tepames y Lo de Villa cuentan con biblioteca pública.

En cuanto a los museos tanto locales como regionales el municipio tiene un superávit, debido a que en el municipio se encuentra la ciudad capital del estado, que es un atractivo en cuanto a los museos para otros municipios. En el caso de los museos de arte, existe déficit.

La casa de la cultura se encuentra en la ciudad capital por ser de gran cobertura; de acuerdo a SEDATU, el municipio de Colima debería de contar con 2 equipamientos de este tipo, sin embargo sólo existe 1 y es del Gobierno del Estado, teniendo así un faltante de este rubro.

En el apartado de teatros el municipio se encuentra con un excedente en éste tipo de equipamientos, por las mismas razones que los museos locales y regionales.

El equipamiento del tema cultura, está casi totalmente concentrado en la ciudad; de todas las localidades rurales sólo Los Tepames cuenta con biblioteca, y ninguna dispone de instalaciones para este fin. Las actividades culturales se realizan en espacios multifuncionales como salones, sin embargo sólo 10 localidades cuentan con ello, representando el 38%, según INEGI 2014.

*[Handwritten signature]*

Tabla 2.11. Equipamiento de Cultura en el municipio de Colima. Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012 actualización, IPCO 2015.

SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
CULTURA	BIBLIOTECA PUBLICA MUNICIPAL	39	10	-49
	BIBLIOTECA PUBLICA REGIONAL	7	3	-4
	BIBLIOTECA PUBLICA CENTRAL ESTATAL	2	1	-1
	MUSEO LOCAL	0	6	6
	MUSEO REGIONAL	0	4	4

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
	CASA DE LA CULTURA	2	1	-1
	MUSEO DE ARTES	3	2	-3
	TEATRO	2	7	5
	ESCUELA INTEGRAL DE ARTES	2	2	0
	AUDITORIO MUNICIPAL	7	4	-3

**Espacio público y recreación**

El equipamiento recreativo está constituido por espacios comunitarios que conforman de manera importante el carácter de los centros de población; propician la comunicación, interrelación e integración social, así como la convivencia con la naturaleza y la conservación de la misma dentro de las áreas urbanas.

En cuanto al equipamiento existente en este rubro, en el Municipio, existe un déficit en plazas cívicas, ya que sólo se tienen 3 espacios catalogados en este tipo de equipamiento; esto queda en evidencia al analizar las actividades de la población, ya que por lo regular para la realización de eventos cívicos, que dependen mucho de las necesidades y tradiciones de la comunidad, se utilizan los jardines vecinales o los parques de barrio, así como los espacios diseñados ex profeso en las escuelas públicas.

En el tema de los jardines vecinales y los parques de barrio el Municipio cuenta con un déficit importante de este tipo de equipamientos abiertos y verdes. La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha establecido que es necesario que cada ciudad tenga 9 m<sup>2</sup> de área verde por habitante como proporción mínima y como superficie óptima entre un 10 y 15 m<sup>2</sup> por habitante, pero en cambio la ciudad de Colima cuenta sólo con 7.06 m<sup>2</sup> de área verde por habitante, al 2015, por lo cual es necesario aumentar este tipo de espacios en el municipio. Así mismo, el déficit en jardines vecinales es alrededor del 70% del requerido y en el caso de los parques urbanos el déficit es mucho mayor.

Cabe señalar que en la zona rural, en las 25 localidades de mayor población catalogadas por INEGI como poblado tradicional, el espacio público principal es en la mayoría de los casos (88%) un jardín vecinal con áreas donde se realizan actividades cívicas y recreativas, fungiendo como espacio público central, al igual que las plazas cívicas registradas en el área urbana; 12% de las localidades, es decir Loma de Fatima y Ticuizitan carecen de estos espacios, así como La Media Luna, sin embargo en esta última tiene un emplazamiento tipo casero.

En cuanto al equipamiento de Cines, el Municipio cuenta con elementos tanto de carácter público como privado; el municipio entonces se encuentra cubierto con tres elementos de carácter privado y dos más de carácter público administrados por Secretarías del Gobierno del Estado.

Este tipo de equipamiento junto con los espacios destinados para Ferias y Exposiciones, son de cobertura regional, por lo que además de contar con una buena dotación en la zona urbana de Colima, existe la influencia de equipamientos ubicados en la zona conurbada.

El Municipio de Colima cuenta con 5 foros, en el que se realizan actividades artísticas y recreativas.

Como parte del equipamiento dedicado a los espectáculos deportivos, encontramos un faltante de este tipo de equipamientos, pero en el municipio no es muy constante la organización de este tipo de eventos, y los que se llevan a cabo se realizan en otro tipo de instalaciones deportivas las cuales están a cargo de la Universidad de Colima.

**Tabla 2.12 Equipamiento de Recreación en el municipio de Colima.** Fuente: Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012 actualización: HFCO 2013

SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
RECREACION	PLAZA CIVICA	54	3	-51
	FOROS	0	5	5
	JARDIN VECINAL	174	111	-63



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
	PARQUE DE BARRIO	25	0	-19
	PARQUE URBANO	5	4	-1
	CINE	3	3	0
	AREAS DE FERIAS Y EXPOSICIONES	2	2	0
	ESPECTACULOS DEPORTIVOS	0	3	-3

**Deporte**

En este apartado, el municipio de Colima cuenta con un superávit en equipamiento necesario de acuerdo a las normas del equipamiento, tanto en centros deportivos, módulos deportivos y unidades deportivas, lo cual se debe al gran impulso y programas para ejercitar a la comunidad, en este tipo de equipamientos no sólo

cuenta con un espacio necesario, sino que también con programas de activación física y en algunos casos de instructores para los distintos deportes practicados.

En cuanto a los gimnasios deportivos y las albercas, hacen falta instalaciones de este tipo, ya que los existentes se encuentran al interior de otros, como unidades deportivas.

Tabla 2.13 Equipamiento Deportivo en el municipio de Colima. Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012 actualización. IPCO 2013

SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
	CENTRO DEPORTIVO	15	21	6
	MÓDULO DEPORTIVO	41	82	41
DEPORTE	UNIDAD DEPORTIVA	1	2	1
	GIMNASIO DEPORTIVO	5	2	-3
	ALBERCA DEPORTIVA	5	2	-3

**Salud**

Está integrado por inmuebles que se caracterizan por la prestación de servicios médicos de atención general y específica; este equipamiento y servicios correspondientes son factores determinantes del bienestar social. Uno de los elementos de este subsistema de equipamiento son los Centros de Salud Rurales. De acuerdo al sistema normativo, el municipio de Colima existe un déficit en este tipo de equipamiento, ya que solo se encuentran 16 módulos, en las localidades rurales principales; las localidades en las que se encuentran centros de salud, presentan otras necesidades, principalmente la falta de abastecimiento adecuado de medicamentos básicos o sueros para picaduras de animales venenosos. Además de esto, los Centros de Salud de las localidades Rurales no cuentan con servicio de ambulancia para traslados de emergencia. Los habitantes de localidades que no cuentan con el servicio de salud, tienen que asistir a la localidad más

cercana que brinde este servicio, sin embargo debido a factores como poca eficiencia en el servicio y facilidad de acceso, algunos habitantes acuden a la ciudad para ser atendidos.

Los Centros de Salud Urbanos, están en déficit. Este déficit puede ser compensado, con los demás equipamientos de salud que se encuentran en la Ciudad.

En cuanto a los Hospitales Generales tanto de la SSA y el IMSS, existe déficit de 1 hospital.

El municipio de Colima cuenta con 2 hospitales de especialidades médicas enfocados en la enfermedad de cáncer, los cuales no vienen en la cédula técnica del sistema normativo.

De acuerdo al PMOT se encuentra un déficit en Centros de Urgencias y el Hospital de 3er. nivel como la Cruz Roja requiere un mayor número de módulos de atención de urgencias.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**Tabla 2.14 Equipamiento de Salud en el municipio de Colima.** Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012 actualización, IFCO 2013

SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
SALUD	CENTRO DE SALUD RURAL POBLACION CONCENTRADA	44	16	-28
	CENTRO DE SALUD URBANO	8	4	-4
	HOSPITAL GENERAL SSA	2	1	-1
	HOSPITAL DE ESPECIALIDADES (SSA)	0	2	2
	UNIDAD DE MEDICINA FAMILIAR IMSS	9	10	1
	HOSPITAL GENERAL IMSS	3	1	-2
	CLINICA HOSPITAL (SSSTE)	1	1	0
	HOSPITAL REGIONAL (SSSTE+SSA)	0	1	1
	CENTRO DE URGENCIAS CRUZ ROJA	6	1	-5
	HOSPITAL DE SEX. NIVEL	2	1	-1

Cabe señalar que desde 2012 se han construido 6 dispensarios médicos en el municipio, sin embargo no entran dentro de la clasificación de equipamiento de la SEDESOL, hoy SEDATU, así como el Centro Estatal de Hemodialisis ubicado en la zona urbana.

#### Asistencia Social

Este equipamiento se encuentra destinado a proporcionar a la población servicios dedicados al cuidado, alojamiento, alimentación, nutrición, higiene y salud de futuras madres, lactantes, infantes, jóvenes hasta los 18 años y ancianos. Debido a los servicios que se proporcionan se encuentran ligados al equipamiento de

Salud y de la misma manera inciden en la alimentación y las condiciones físico-sociales de los habitantes.

Con lo referente a equipamientos de asistencia para niños y jóvenes principalmente la Casas Cuna, según la normativa son suficientes para la demanda actual.

Con respecto a las Casas Hogar en el Municipio el requerimiento actual se encontró un superávit.

Los Centros de Asistencia de Desarrollo Infantil, las Guarderías y las Estancias de Bienestar y Desarrollo Infantil, no son las suficientes, ya que las localidades rurales no cuentan con este tipo de servicios.

**Tabla 2.15 Equipamiento de Asistencia Social en el municipio de Colima.** Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012 actualización, IFCO 2013

SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
ASISTENCIA SOCIAL	CASA CUNA DIF	1	1	0
	CASA HOGAR PARA MENORES DIF	2	4	2
	CASA HOGAR PARA ANCIANOS DIF	2	3	1
	CENTRO DE ASISTENCIA DE DESARROLLO INFANTIL (GUARDERIA) DIF	21	1	-20
	CENTRO DE DESARROLLO COMUNITARIO DIF	40	11	-29
	CENTRO DE REHABILITACION DIF	1	4	3
	GUARDERIA IMSS	74	11	-63
	ESTANCIA DE BIENESTAR Y DESARROLLO INFANTIL SSSTE	4	1	-3





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Gobierno y administración pública**

El equipamiento administrativo es fundamental en la organización y el buen funcionamiento de la sociedad en su conjunto y en general de los centros de población. Este tipo de equipamientos promueve el contacto entre las instituciones públicas y la población, facilitando las funciones de gobierno y la solución a diversos problemas de la comunidad. En este apartado no sólo se encuentran las oficinas administrativas, sino también las destinadas a la seguridad y justicia, las cuales facilitan las acciones de

regulación de las relaciones entre los individuos y organizaciones sociales, proporcionando seguridad a la comunidad para que se desarrolle en un ambiente de tranquilidad y equilibrio social.

En el Municipio se localiza 1 Centro de Readaptación Social, el cual de acuerdo al sistema normativo de este rubro es suficiente, y cabe mencionar que este equipamiento recibe a personas de otros municipios debido a su condición como capital del Estado.

**Tabla 2.16 Equipamiento de Administración Pública en el municipio de Colima.** Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012 actualización, IFCO 2013

SUB SISTEMA	ELEMENTO	REQUERIMIENTO (módulos)	EQUIPAMIENTO EXISTENTE (módulos)	DÉFICIT/SUPERAVIT
ADMINISTRACION PÚBLICA	CENTRO DE READAPTACIÓN SOCIAL (CERESO)	1	1	0
	AGENCIA DEL MINISTERIO PÚBLICO PGR	0	1	1
	DELEGACION ESTATAL PGR	0	1	1
	OFICINAS DEL GOBIERNO FEDERAL	8	41	33
	PALACIO MUNICIPAL	0	1	1
	DELEGACION MUNICIPAL	3	9	4
	PALACIO DE GOBIERNO ESTATAL	1	1	0
	OFICINAS DE GOBIERNO ESTATAL	21	49	28
	OFICINA DE HACIENDA ESTATAL	1	1	0
	TRIBUNALES DE JUSTICIA ESTATAL	2	1	-1
	MINISTERIO PÚBLICO ESTATAL	4	1	-3
PALACIO LEGISLATIVO ESTATAL	2	2	0	

**Abasto**

El equipamiento dedicado al abasto cumple con la acción de realizar la concentración de productos básicos agropecuarios y no básicos, para después abastecer a los centros de consumo, asegurando la oferta de éstos mediante el almacenamiento; su medio de distribución es al mayoreo o al medio mayoreo.

En este tema El Sistema Normativo de Equipamiento de SEDATU, nos marca diferentes unidades de abasto así como distintos rastros dependiendo del tipo de animal. El municipio no cuenta con este tipo de unidades de abasto y en lugar de tener distintos rastros, solo se cuenta con 1 a nivel municipal, que es la Procesadora Municipal de Carne, localizada al poniente de la cabecera municipal en la localidad de Lo de Villa; la cual da servicio principalmente a la ciudad. La mayoría de las localidades rurales se abastecen de carne en su propia localidad, en

mataderos locales y con las condiciones higiénicas que se encuentren a su alcance.

La ciudad de Colima, por su estratégica ubicación y triple función como capital del estado, cabecera municipal y centralidad de la conurbación Colima - Villa de Álvarez, tiene potencial para generar un importante centro de abasto, lo cual podría incentivar en gran medida la producción agrícola y pecuaria.

En cuanto a la zona rural, alrededor de tres cuartas partes de las localidades carecen de acceso cotidiano a carnes, pollo y pescado, así como a productos farmacéuticos, de papelería, ferretería, ropa, calzado o muebles. Dentro de los 4 subcentros urbanos existe la oportunidad de generar establecimientos que puedan ofertar estos productos de manera microregional, fomentando la economía y el desarrollo local.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**PLAN MUNICIPAL  
DE DESARROLLO**  
GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018



**Comunicaciones**

Conforme al documento "Características de las Localidades y del Entorno Urbano 2014" de INEGI, es necesario mejorar este aspecto en la zona rural.

El 68% de las localidades carecen de servicio telefónico. 66% cuentan con señal de internet, pero su condición económica les dificulta adquirir el equipo necesario para hacer uso de la señal.

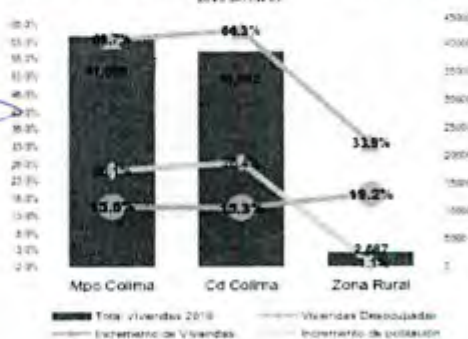
El 24% carecen de recepción de telefonía celular, siendo inestable en las que cuentan con ello. Únicamente la localidad de Los Tepames cuenta con servicio de transferencia electrónica de dinero en efectivo.

**Vivienda**

La vivienda constituye un elemento central en la dinámica de desarrollo urbano, además de ser un factor prioritario en el desarrollo de las personas.

El número de viviendas particulares habitadas en el Municipio se ha incrementado considerablemente, entre el año 1990 y el año 2010 tanto en la Zona Urbana como en localidades de la Zona Rural. En 20 años, el número de viviendas aumentó un 63.7%, pasando de 25,452 en 1990 a 41,669 viviendas en 2010, incorporándose 16,217 viviendas, 15,541 en la Zona Urbana y 676 en la Zona Rural, es decir, el 96% de las nuevas viviendas particulares habitadas se ubican en la Zona Urbana. Más aún, las tasas de crecimiento de las viviendas superan por mucho las tasas de crecimiento demográfico, de modo que se hayan desocupadas una gran proporción de las mismas.

**Gráfica 2.27 Incremento de Viviendas vs Incremento de Población en el Municipio de Colima 1990-2010. Fuente: Censos de Población y Vivienda 1990 y 2010 del INEGI.**



En la ciudad, esta dinámica de crecimiento en el número de viviendas se refleja en la ocupación territorial prácticamente en todas las direcciones de la periferia. Al norte se está dando un proceso de conurbación con las localidades de La Capacha y El Chanal, habiendo nuevos desarrollos tanto en la ciudad como en las localidades; al sur existe fuerte presión sobre áreas clasificadas en el Programa de Desarrollo Urbano como Desarrollo Económico, las cuales tienen alta aptitud productiva e infraestructura de riego, siendo no aptas para el aprovechamiento urbano por su tipo de suelo, posibilidades de inundación por su topografía y el paso de escurrimientos naturales, así como ubicación menos favorable por las distancias respecto a los equipamientos y servicios urbanos.

**Nivel de cobertura de servicios públicos**

En la Zona Urbana la cobertura de cada uno de los servicios es mayor al 98%; en la Zona Rural la cobertura de los servicios básicos es menor, contando con las siguientes coberturas de acuerdo al conteo intercensal 2014 de INEGI y los informes oficiales: Agua entubada: 88%; Drenaje sanitario: 54%

Sólo el 46% de las localidades (12) cuenta con planta de tratamiento de aguas residuales; el resto deposita en diferentes elementos naturales de acuerdo a lo siguiente: 19% cauces y cuerpos de agua (5), 23% al subsuelo (fosas) (6), 4% grieta, barranca o terreno (1)

Respecto a la recolección de residuos sólidos, toda la ciudad cuenta con cobertura; en la zona rural, el 80% de las localidades depositan sus residuos en centros de transferencia o acopio, y un 20% lo depositan en sitios de entierro. Estas localidades son: El Chanal, Las Golondrinas, Las Guasimas y Los Ortices.

El alumbrado público cubre la mayoría de la zona urbana, existiendo zonas de penumbra en las colonias periféricas, principalmente en la zona sur y oriente. El uso de lámparas de alógeno implica inversiones importantes por consumo energético, haciéndose necesaria la elaboración de un proyecto de modernización del sistema de alumbrado público que considere medios ahorradores y generación de energía limpia.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



En la zona rural el 100% de las localidades cuentan con el servicio, sin embargo la cobertura llega solo al 80%, dentro del cual existen necesidades importantes de mantenimiento y modernización de la infraestructura.

**Residuos sólidos**

El municipio de Colima deposita alrededor de 154 ton/día de residuos sólidos en el relleno sanitario metropolitano, ubicado en el municipio de Villa de Álvarez. Tomando en cuenta su población de 146,904 habitantes (INEGI, 2010), se estima una generación per capita de 1.041 kg/hab/día. Lo cual ubica al municipio por debajo del promedio estatal de generación de residuos que corresponde a 1.06 kg/hab/día, valor cercano al promedio nacional: 0.98 kg/hab.

Sin embargo el municipio recicla 0% de sus residuos, provocando que el total de los residuos recolectados se vayan al relleno sanitario para su disposición final, incrementando así el riesgo de contaminación ambiental.

Sobre la composición de los residuos generados que llegan al sitio de disposición final, el mayor porcentaje lo tienen los residuos orgánicos (34.63%), le sigue el plástico reciclable (23.71%) y finalmente, el papel y cartón (13.95%).

**Aguas residuales**

Según el Inventario Nacional de Plantas Municipales de Potabilización y de Tratamiento de Aguas Residuales en Operación (CNA, 2011) e información proporcionada por la Comisión Intermunicipal de Agua Potable y Alcantarillado de Colima y Villa de Álvarez (CIAPACOV) en 2015, el municipio de Colima cuenta con 10 plantas de tratamiento de aguas residuales en operación, las cuales suman en conjunto una capacidad instalada de 1,512852 litros/segundo (l/s), pero solo se trata un caudal de 430.42 642.4 l/s de aguas residuales.

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten mark]*

**Tabla 2.17 Plantas Municipales de Tratamiento de Aguas Residuales en Operación en el estado de Colima.** Fuente: Elaborada con base en información de la Comisión Nacional de Agua, 2011, y la actualización de información.

Localidad	Nombre de la Planta	Procesos	Capacidad Instalada (l/s)	Caudal Tratado (l/s)	Cuerpo Receptor o Reuso	Observaciones
Los Asmales	Los Asmales	Fosa séptica + filtro Biológicos	1	1	Acuífero valle de Colima	Operando normalmente
Cardona	Cardona	Fosa séptica + filtro Biológicos	1	1	Río Salado	Operando normal planta rehabilitada
Colima	Colima- villa de Álvarez	Lodos activados	1,454	464.42	Río Colima	Operando normal
Colima	Lo de Villa	Laguna de estabilización	20	5	Acuífero valle de Colima	Operando normal
Estapilla	Estapilla	Fosa séptica + filtro Biológicos	2	3	Barranca el Sapote	Operando normal
Los Ortices	Los Ortices	Laguna de estabilización	1	2	Acuífero valle de Colima	Operando normalmente
Piscila	Piscila I	Razo + filtro Biológico	2	1.5	Río Salado	Nuevo inicio 2009
Piscila	Piscila II	Razo + filtro Biológico	2	1.5	Río Salado	Nuevo inicio 2009
Puerta de Anzar	Puerta de Anzar	Tanque de m-hoff + filtro Biológico	3	3	Acuífero valle de Colima	Operando normalmente
Los Tepames	Tepames	Laguna de estabilización	20	3	Arroyo el Naranjo	Operando normal

Nota: De acuerdo a la publicación de INEGI Características de las Localidades y del Entorno Urbano 2014, se identifica la existencia de una planta de tratamiento en la localidad de Tingas, de la cual se desconocen sus características y operación.

*[Handwritten signature]*

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### 2.3.3 MOVILIDAD

#### Conectividad

La red carretera es el principal medio de vinculación y conectividad que existe en el Municipio, especialmente porque permite el intercambio comercial de productos y servicios. Así mismo supone el acceso a los equipamientos existentes en la búsqueda de su desarrollo. De ahí surge la necesidad de contar con una red carretera en buenas condiciones que permita el fácil acceso a todas las comunidades para propiciar su desarrollo y mejorar su calidad de vida.

El corredor carretero Manzanillo-Tampico de la región occidente cruza el Estado de Colima y el Municipio, siendo este corredor la vía principal del mismo. Su importancia a nivel nacional permite la entrada y salida de una buena parte de la mercancía que arriba y sale del Puerto de Manzanillo vía marítima y hace posible su distribución al resto de la República. El Municipio no solo cuenta con esta importante vía federal, también existe la carretera MEX-110 Colima- Jiquilpan, con vías estatales y vías municipales que a su vez se clasifican por el tipo de servicio que brindan a los habitantes que las utilizan.

**Gráfica 2.28 Tipos de carreteras en el municipio de Colima.** Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012.



En la zona rural las vialidades que se encuentran dentro de los asentamientos son principalmente empedrados y terracerías debido a la demanda de acceso y capacidad que ofrecen. Sin embargo una de las grandes problemáticas que se presentan es la falta de infraestructura peatonal, ya que la red de banquetas está parcialmente construida, y en el caso de las existentes, no se encuentran en óptimas condiciones y no son accesibles universalmente.

En la Zona Urbana de Colima, la red vial está conformada por 3 anillos que circundan la ciudad y que igualmente muestran las etapas de crecimiento que ha tenido, incluyendo a la ciudad de Villa de Alvarez desde su conurbación. La estructura vial urbana se complementa con algunas calles que unen a las grandes avenidas en sentido norte-sur y oriente-poniente, sin embargo esta trama es insuficiente debido a las condiciones de alta demanda, baja conectividad y falta de sincronía de semáforos que presenta.

**Gráfica 2.29 Localidades con conexión carretera.** Fuente: Programa Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), 2012





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018

**UNIDOS POR COLIMA**

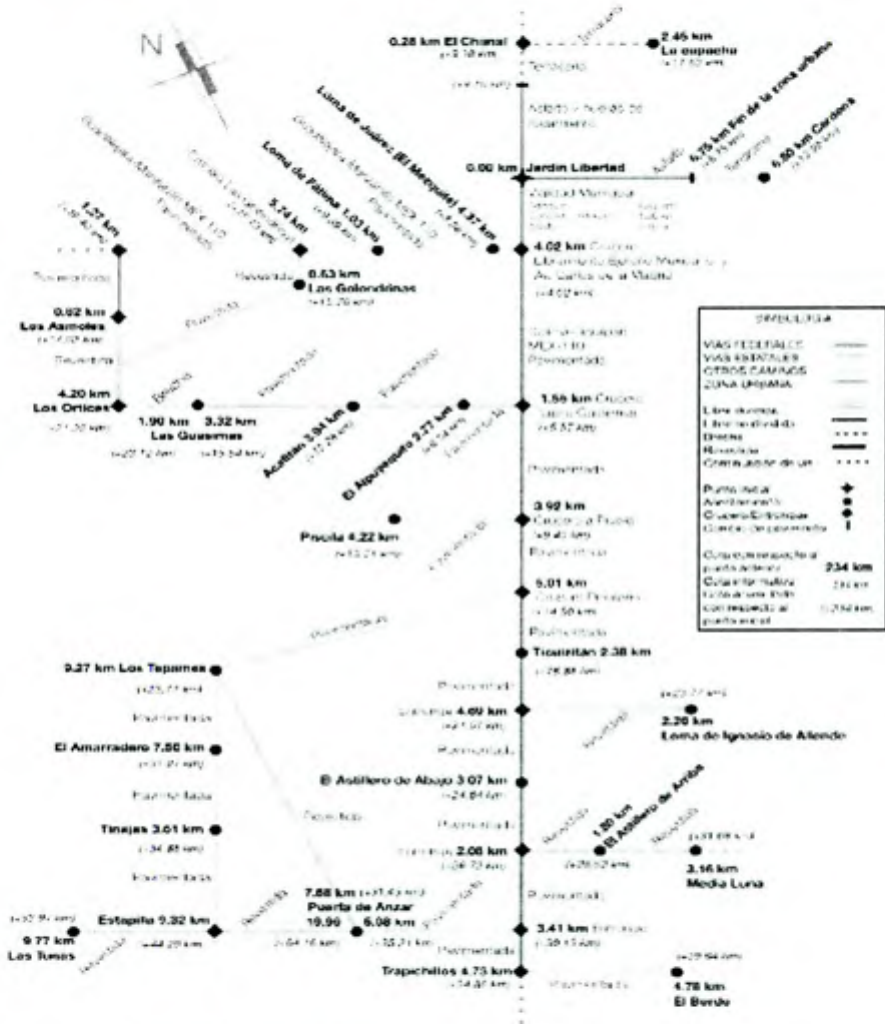


Diagrama 1. Vicinidades urbanas y su conexión a las carreteras. Fuente: IPCO (2012) Programa Municipal de Ordenamiento Territorial.

**Reparto modal**

La Zona Metropolitana de Colima y Villa de Álvarez ha incrementado su índice de motorización en los últimos diez años. Con una población total 334, 240 habitantes (INEGI, 2010) y 131,588 vehículos totales, se obtiene el **índice de motorización, que corresponde a 2.54 habitantes por vehículo, un porcentaje alto en comparación con otras ciudades del país, indicando que la mayoría de la población utiliza el vehículo motorizado como medio de transporte.**<sup>14</sup>

<sup>14</sup> Diagnóstico del Estado de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana de Colima y Villa de Álvarez, Gobierno del Estado de Colima, SEDUR.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

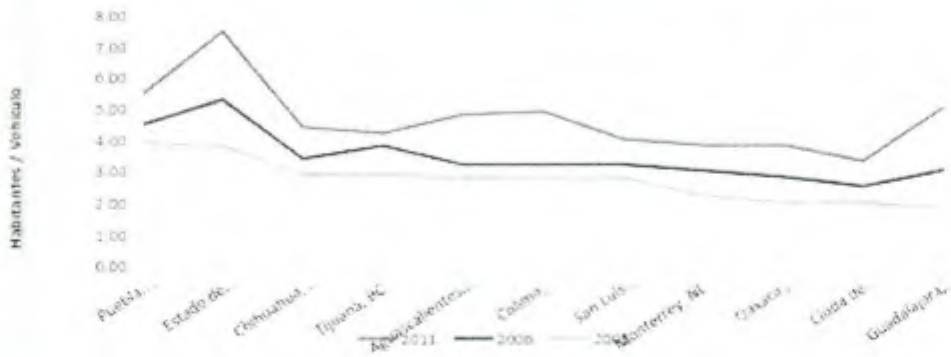
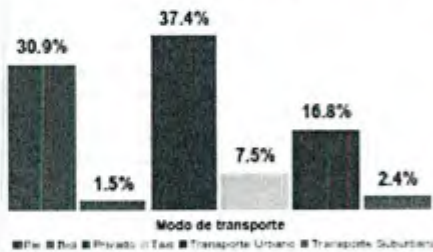


Gráfico 2.30 Comparativo Nacional de Habitantes por Vehículo. Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima- Villa de Álvarez

Gráfico 2.31 Porcentaje de desplazamientos diarios. Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima- Villa de Álvarez.



El diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana de Colima- Villa de Álvarez, presenta que un **37.4% de la población utiliza el vehículo privado** y un **30.9% a pie**, siendo éste un alto porcentaje de personas que caminan hacia sus destinos. Un **1.5% utiliza la bicicleta** la cual podría incrementarse si la ciudad contara con la infraestructura adecuada para este medio de transporte. El **7.5% utiliza el taxi**, el **16.8% utiliza el transporte urbano** con un tiempo de espera de entre los 18 min. a los 45 min. en promedio y un **2.4% el transporte suburbano** con un tiempo medio de espera de 58 minutos. De seguir con esta tendencia de crecimiento del uso del vehículo particular, en los próximos años tendremos un índice de motorización de 2.2 habitantes por vehículo, un total de 754,599 viajes tentativos y solo

32,574 se realizarán en un medio no motorizado y 427,025 en medios motorizados de los cuales el 66% serán en transporte privado, el 30% en transporte público y solo el 2% en transporte público suburbano.

Generación y atracción de viajes

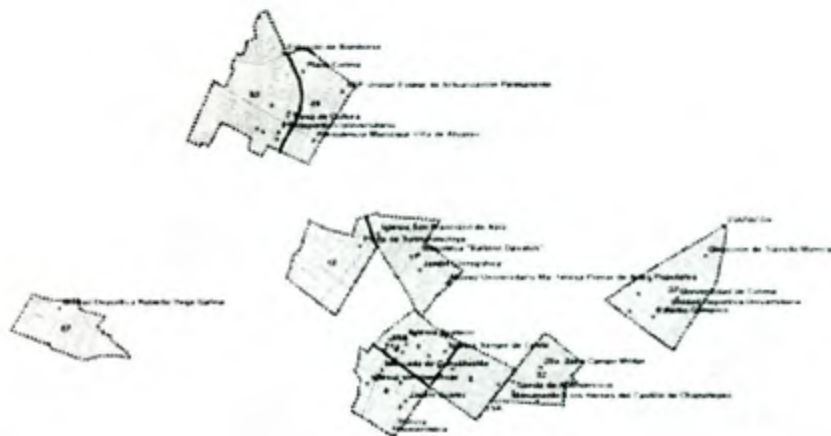
Las principales zonas de generación y atracción de viajes se encuentran mayoritariamente en la ciudad de Colima, por la diversidad de servicios y equipamientos, mismos que se concentran dentro y cerca del primer anillo de la ciudad. Significa que son los lugares más concurridos por los habitantes de la ciudad, lo cual genera problemas de movilidad en determinadas horas pico por el uso del vehículo particular. Además perjudica en la calidad del aire y la saturación del espacio público que es utilizado como estacionamiento. Ante este panorama, es necesario ofrecerle infraestructura para disminuir el uso del vehículo particular en recorridos cortos, promover los medios de transporte no motorizados como la bicicleta, aprovechar el gran porcentaje de personas que aun caminan por la ciudad y mejorar el transporte colectivo para beneficio de la ciudad.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.5. Principales zonas de Generación y Atracción de Viajes 2012. Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima- Villa de Álvarez



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten mark]*

Movilidad no motorizada

**Transporte a pie:**

La movilidad peatonal es uno de los principales modos para desplazarse en la ciudad (30.9%), recorriendo distancias inferiores a los 5 km en promedio. El 74% de esos viajes llegan a su destino final a pie, pero el 26% de los viajes se transfiere en otro modo de transporte, en su mayoría en transporte público y taxi.

Los principales motivos por lo que las personas caminan es para ir a estudiar, con un 18.8%, un 13.7% para ir al trabajo, un 7.5% para llevar o recoger, 5% para hacer sus compras y de ahí los porcentajes por los demás motivos, que son inferiores al 5% a excepción el regreso a casa que comprende al 45.5% de los desplazamientos hechos a pie, y el regreso cuenta con un porcentaje alto ya que uno de los motivos es la baja frecuencia del transporte público por la noche.

Gráfica 2.32 Distribución de motivos de desplazamiento a pie. Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima- Villa de Álvarez.



*[Handwritten signature]*

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Un importante número de desplazamientos directos se realizan a pie diariamente<sup>15</sup>, este modo de movilidad forma parte de la caracterización de los habitantes de la ciudad y es muy importante la creación de senderos peatonales, banquetas con dimensiones adecuadas y la eliminación de barreras físicas para incentivarlo. El estado de las banquetas en los barrios que conforman la Zona Centro<sup>16</sup>, por sus fisuras, sección reducida y saturación de obstáculos, dificulta la movilidad de los peatones, aunado a la falta banquetas.



**Imagen 2.6 Estado de banqueta y ciclobanda calle Ignacio Sandaval.**  
 Fuente: Azerva fotográfica del IPCO, 2015.

Zona Metropolitana Colima - Villa de Álvarez



En la ciudad de Colima existen dos tipos de vías ciclistas: las ciclobandas<sup>18</sup> y ciclovias<sup>19</sup>. En total existen 14.9km de vías ciclistas, de las cuales 11.03 km son ciclobandas y 3.87 km son ciclovias. En la mayoría de ellas se percibe una desconexión entre las mismas, así como también se visualiza la falta de mantenimiento desde la superficie de rodamiento hasta el señalamiento horizontal.

Es evidente la falta de cultura vial de respeto de este modo de transporte y su infraestructura, ya que estos espacios son invadidos y usados por los automovilistas y motociclistas de manera indiscriminada.

**Transporte en Bicicleta:**

De los desplazamientos en bicicleta en la ZMCVA, el principal motivo de viaje es el trabajo (41%), pero cabe destacar que el motivo de regreso a casa cuenta con un 50%, debido a que en los lugares de trabajo o estudio se les prestaba una bicicleta para su regreso; de ahí los demás motivos son inferiores. Los principales desplazamientos en bicicleta se realizan en la ciudad de Colima, sobre todo en la zona oriente sur (entre el Libramiento Ejército Mexicano y la Av. Niños Héroes) tanto para hacer recorridos entre una colonia a otra, así como para viajes fuera de la zona haciendo recorridos de 5.84 km en promedio. De las personas que utilizan la bicicleta 12.8%<sup>17</sup> la utilizan como medio de transporte diario.

**Gráfica 2.33 Distribución de motivos de desplazamiento en bicicleta.**  
 Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la

<sup>15</sup> Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima - Villa de Álvarez  
<sup>16</sup> Plan de Manejo de la Zona Centro de la Ciudad de Colima, 2011  
<sup>17</sup> Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima - Villa de Álvarez

<sup>18</sup> Ciclobanda: Vía ciclista delimitada solo con señalamiento horizontal  
<sup>19</sup> Ciclovia: Vía ciclista que se encuentra físicamente confinada por barreras físicas

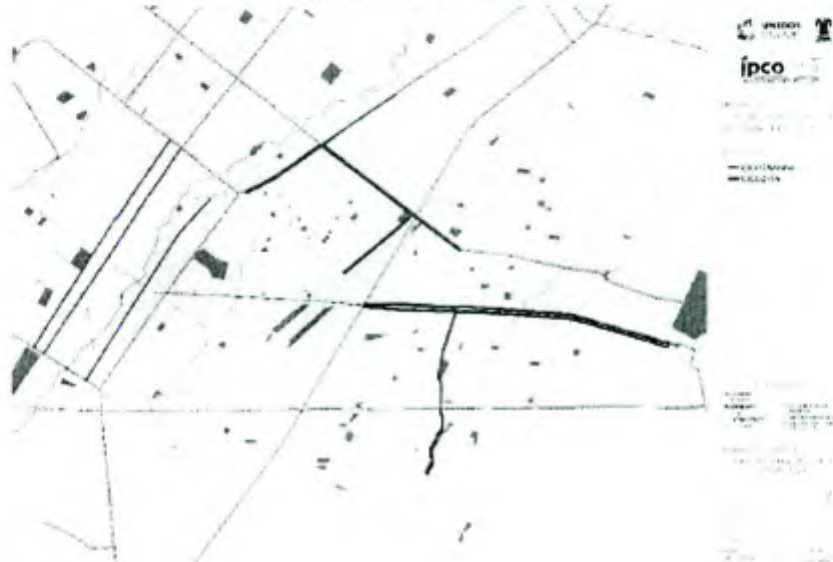




Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Mapa 7. Vías ciclistas existentes. Fuente: IPCO

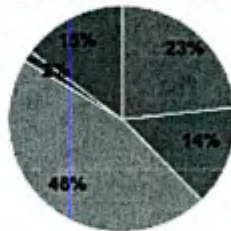


*Handwritten blue scribbles and a signature-like mark.*

**Accesibilidad<sup>21</sup>**

El 4.57% de la población presenta cierto nivel de discapacidad de los cuales solo el 1.54% realizan viajes durante un periodo permanente<sup>22</sup>. El principal tipo de discapacidad de las personas que realizan viajes en la ciudad de Colima es la motriz con el 45.97%.

**Gráfico 2.34 Porcentaje de personas con capacidades diferentes (que viajan).** Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima- Villa de Álvarez.



■ Mental ■ Auditiva ■ Motriz ■ Lengua ■ Visual

Los principales motivos de viajes de personas con discapacidad son: para rehabilitación, trabajo y estudio, realizándose principalmente a través de servicio de taxi significando un alto costo para los usuarios, debido a que las unidades de transporte público no cuentan con los dispositivos de seguridad y de accesibilidad para transportar habitantes con discapacidad. Actualmente se encuentran en funcionamiento dos rutas accesibles que no sólo brindan servicio a este grupo de población sino que también a la población en general, aunque el tiempo de espera es muy alto, hasta 37 minutos y un tiempo de recorrido de 2 horas y 30 minutos, por ello prefieren utilizar el taxi o el vehículo particular.

La población que cuenta con alguna limitación en su actividad física<sup>22</sup> radica en diferentes zonas de la ciudad de Colima, con mayor concentración en la Zona Centro, al poniente, sur y algunas zonas muy específicas de la zona oriente sobre todo en el Barrio de la Cruz y las colonias: La Guadalupe, El Paraiso y Moctezuma.

<sup>21</sup> La accesibilidad es el conjunto de características que debe disponer un entorno urbano, edificación, producto, servicio o medio de comunicación para ser utilizado en condiciones de comodidad, seguridad, igualdad y autonomía por todas las personas, incluso por aquellas con capacidades motrices o sensoriales diferentes.  
<sup>22</sup> Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte de la Zona Metropolitana de Colima y Villa de Álvarez. Informe de Población y Vivienda 2010 del INEGI.

<sup>22</sup> Personas con una o más de las sensoriales físicas, mentales, intelectuales o sensoriales que se les dificultan caminar o moverse, ver, escuchar, hablar, aprender, razonar y/o sobrevivir.



272v



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Mapa 8. Población con limitaciones en la Actividad Física.**  
Fuente: Microdatos del Censo de Población y Vivienda 2010 del INEGI.



La Ley para la Integración y Desarrollo Social de las personas con discapacidad del Estado de Colima<sup>23</sup> en su Título Tercero de la Movilidad en los diferentes Espacios Públicos, menciona la necesidad de adaptar y adecuar tanto los espacios públicos como los edificios (público/privados) con elementos que faciliten el desplazamiento de las personas con discapacidad. Teniendo en cuenta la principal discapacidad en la ciudad y las proyecciones de población y vivienda que indican el aumento de la población adulta mayor, y el mal estado de las banquetas y los obstáculos que se encuentran en las mismas, es necesario prestar atención en el diseño mismo que sea acorde a lo establecido en la Ley.

Los edificios municipales por los servicios que ofrecen son atractores de población y estos deben de garantizar la atención adecuada a cualquier persona que lo requiera.

**Estacionamientos**

La mayor parte de los estacionamientos fuera de la vía pública (ubicados en lotes, predios baldíos o edificios) se localizan en la zona Centro de Colima, ya que, existe gran concentración de equipamiento urbano, atracción en la zona metropolitana.

Dentro de la red vial de la ciudad, son pocos los lugares donde no se permite estacionarse (vías de acceso controlado), en la mayoría de las vialidades (vías primarias, secundarias y colectoras) es permitido hacerlo y cuentan con uno o dos carriles de estacionamiento, uno por cada lado en el sentido de circulación si el ancho de la calle lo permite. El 72.32% del espacio de estacionamiento vial está permitido, principalmente en cordón (94.91%) por las vialidades estrechas.

<sup>23</sup> El estacionamiento dentro de la vía pública puede clasificarse en dos tipos: el libre y el controlado; el libre no cuenta con ningún tipo de restricción para cobocar al vehículo cerca de la acera, porque como emplea un solo espacio o no de tiempo por cada usuario, sin cambio al estacionamiento controlado dispone de señalización para la limitación del tiempo de estacionamiento o con eso aumenta la oferta a lo largo del día con un índice de rotación mayor por cada espacio.

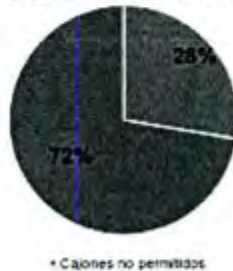
<sup>22</sup> Ley Aprobada y publicada el 30 de abril de 2007.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



**Gráfica 2.35 Cajones de estacionamiento permitidos y no permitidos.**  
Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima-Villa de Álvarez.



Los centros históricos de la ZMCVA mantienen la tendencia de ocupación de los cajones de estacionamiento de manera indiscriminada, es decir, 7 de cada 10 son espacios permitidos sin ninguna o escasa restricción. Aunque es alto el porcentaje de permitidos, aun así no son suficientes por el motivo de rotación ya que no hay un límite de tiempo para el estacionamiento sobre la vía pública. Del total de cajones registrados, el 31.82% se destinan para estacionamiento de uso particular (casa habitación o vivienda), a diferencia de que solo el 17.70% son para uso de actividades comerciales, es decir para la carga y descarga de bienes y servicios y el 14.91% se destina al acceso a propiedades privadas; se hace hincapié en el 10.73% que realiza esta actividad en cajones donde está prohibido estacionarse y no se cuenta con la vigilancia adecuada para realizar la prohibición y sanción de los mismos.

**Gráfica 2.36 Lugares ubicados frente a los estacionamientos públicos.**

Fuente: Diagnóstico del Estudio de Movilidad y Transporte para la Zona Metropolitana Colima-Villa de Álvarez.



Al no contar con una adecuada regulación en el tiempo de uso de los cajones de estacionamiento, el 60% de los mismos hacen uso indiscriminado, llegando a permanecer por más de 60 minutos, generalmente se da en cajones de acceso a vivienda y los de uso comercial. También es de mencionar, que el 30% de los usuarios solo hacen uso de los mismos para la realización exclusiva de sus actividades, tomando entre 30 y 45 minutos de tiempo por cajón. Sin una regulación del tiempo de estacionamiento, no se puede tener una mayor rotación y esto provoca que no existan los estacionamientos necesarios para cubrir las demandas, por lo que provoca que los automovilistas pierdan tiempo en buscar un lugar o estacionarse hasta en doble fila y esto llega a provocar más tráfico y congestiones viales.

**Accidentes**

Los accidentes viales pueden deberse a diversas cuestiones, desde el diseño de la vialidad, la fisonomía urbana, el tipo y estado de los pavimentos y las velocidades de circulación. De acuerdo a la información de la Dirección General de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad el 85.6% de los accidentes ocurren en vialidades con pavimento de tipo asfalto y en menor medida con un 7.4% en concreto hidráulico, en estas superficies de rodamiento pueden incrementar las velocidades de operación.

Las principales causas de los accidentes viales son por: manejar sin precaución, no conservar la distancia de seguridad, no respetar el derecho de paso y conducir en



273v



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



estado de ebriedad. Los días con un mayor número de percances es el día viernes con un promedio<sup>27</sup> de accidentes de 379.5 equivalente al 16%, el sábado con 369.5 (15.6%) y lunes con 348.75 (14.7%). De los cuales el 91% no utilizaba el cinturón de seguridad, y el 8% sí lo llevaba puesto.

Gráfico 2.37 Frecuencia de accidentes viales. Fuente: Informe de accidentes de los años 2011 al 2014.



En el año 2014 se registraron un total de 2,663 accidentes viales. Los principales puntos con una mayor incidencia son en las intersecciones de: Libramiento Ejército Mexicano - Tercer Anillo Periférico; Av. Camino Real - Tercer Anillo Periférico; Av. Venustiano Carranza - Tercer Anillo Periférico; Glorieta del Rey Coliman; Glorieta del DIF; Av. Gonzalo de Sandoval - Libramiento Ejército Mexicano; y Av. República - Av. Niños Héroes.

Gráfico 2.38 Porcentaje de accidentes según la superficie de rodamiento. Fuente: Informe de accidentes de los años 2011 al 2014, Dirección de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad



A nivel Ciudad las vialidades con un mayor número de accidentes son: Av. Sevilla del Río, Tercer Anillo Periférico, el Primer Anillo de Circunvalación, Av. Camino Real, Constitución, Av. Venustiano Carranza, Maclovio Herrera, Fco. I. Madero, Dr. Miguel Galindo, entre otras. La mayoría de las ubicaciones de los accidentes se encuentran en un contexto con usos de suelo comerciales, por lo que pueden influir en el fenómeno de distracción del conductor, debido a la fisonomía de las edificaciones adyacentes a la vialidad.

<sup>27</sup> Calculado a partir de los Informes de Accidentes de los años 2011, 2012, 2013 y 2014 de la Dirección General de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Mapa 9. Accidentes de la ciudad de Colima, en el año 2014.  
Fuente: Dirección de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten mark]*

*[Handwritten mark]*

274v

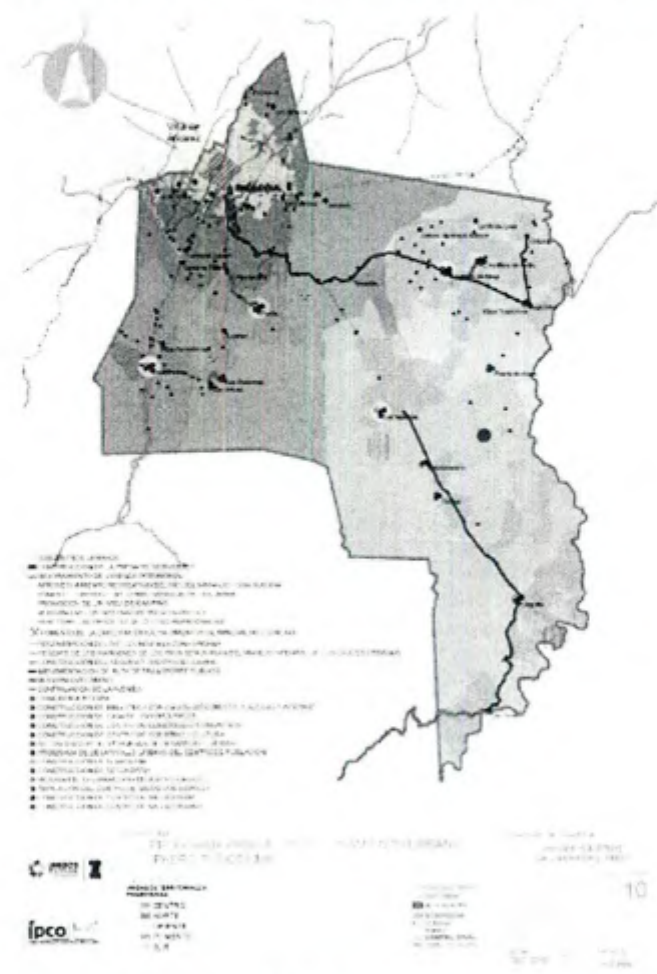


Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## 2.4 BALANCE INTEGRAL DEL MUNICIPIO

El municipio de Colima encuentra potencial dentro de su capacidad productiva y su capital humano, capacidades que contrastan con debilidades referentes a desequilibrios en el desarrollo y deficiencias estructurales<sup>26</sup>. La imagen objetivo del PMOT, muestra las acciones para las UTP's en donde se ayude a construir una visión de desarrollo territorial integral de manera equilibrada, misma que podrá ser un punto de partida para la definición de las Estrategias dentro del Plan Municipal de Desarrollo.



Mapa 10. Imagen Objetivo del Programa Municipal de Ordenamiento Territorial. Fuente: PMOT (2012).

<sup>26</sup> Programa Municipal de Ordenamiento Territorial de Colima. (PMOT) 2012



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Tabla 2.18 .Matriz FODA de las Unidades Territoriales Prioritarias. Fuente: con base en PMOT.

UTP	POTENCIALIDADES		LIMITACIONES	
	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
NORTE (Colima)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Menores costos de traslado por las distancias relativamente cortas entre los lugares de trabajo y de vivienda.</li> <li>Ciudad Capital.</li> <li>Ciudad concentradora de servicios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de vocación universitaria y del conocimiento de la Ciudad.</li> <li>Sistemas domésticos de captación de agua pluvial y aprovechamiento de aguas grises.</li> <li>Aprovechamiento de los residuos sólidos a través del composteo, reciclaje y /o co-procesamiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema cial inconcluso y falta de conectividad entre vialidades.</li> <li>Fragmentación de la ciudad y polarización del desarrollo económico y social.</li> <li>Ralidos urbanos y espacios subutilizados.</li> <li>Vulnerabilidad ante riesgos por sismos vulcanológicos y desbordamiento de cauces.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento del parque vehicular motorizado (transporte privado).</li> <li>Incremento del territorio urbano.</li> <li>Desequilibrio, ante la pérdida de negocios y viviendas ante la ciudad de Villa de Alvarez.</li> <li>Pavimentación de las zonas de absorción del agua por el crecimiento de la zona urbana.</li> </ul>
CENTRO (Piscilia)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Disponibilidad de recursos naturales y capital humano.</li> <li>Cultura deportiva generacional por parte de los habitantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Producción de cultivos destinados a la exportación.</li> <li>Turismo alternativo.</li> <li>Desarrollo de agroindustrias.</li> <li>Aprovechamiento de yacimientos de materiales no ferrosos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Erosión y sobrepastoreo.</li> <li>Emigración de jóvenes por falta de infraestructura educativa y oportunidades de empleo.</li> <li>Tierras ociosas.</li> <li>Equipamiento de salud y educación insuficiente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento de la población por desplazamientos migratorios.</li> <li>Asentamientos irregulares de la vivienda en zonas de riesgo.</li> <li>Presencia de índices de drogadicción y delincuencia.</li> </ul>
ORIENTE (El Astillero de Abajo)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Interés participativo de los habitantes en proyectos productivos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Potencial de producción ganadera (carne y lácteos)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Erosión del suelo y baja productividad.</li> <li>Equipamiento de salud y educación insuficiente.</li> <li>Signos de marginación.</li> <li>Falta de agua para el consumo humano y la producción primaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Eventual abandono de las localidades por el desplazamiento de los habitantes hacia la zona urbana de Colima.</li> </ul>
PONIENTE (Los Asmoles)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Interés participativo de los habitantes.</li> <li>Terrenos fértiles y aptos para las actividades agrícolas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tecnificación de los sistemas de riego.</li> <li>Producción rural sustentable.</li> <li>Potencial territorial hacia la agricultura y cultivos alternativos (hortalizas e invernaderos).</li> <li>Aprovechamiento de yacimientos de minerales no ferrosos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desperdicio de agua por la presencia de sistemas tradicionales de riego.</li> <li>Contaminación de suelos (por uso de fertilizantes) y arroyos.</li> <li>Insuficiencia de infraestructura y de herramienta de trabajo.</li> <li>Falta de fuentes de empleo estables.</li> <li>Conectividad insuficiente entre las localidades.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Envejecimiento de la población.</li> <li>Eventual abandono de las localidades por el desplazamiento de los habitantes hacia la zona urbana de Colima.</li> <li>Inseguridad médica ante la falta de medicamentos y personal capacitado.</li> </ul>
SUR (Los Tepames)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Disponibilidad de recursos forestales.</li> <li>Población emprendedora e interés participativo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aprovechamientos forestales de especies tropicales y maderas preciosas.</li> <li>Programas de manejo de la producción ganadera.</li> <li>Capacitación y asistencia para la aplicación de tecnología en los sistemas tradicionales.</li> <li>Potencial para el ecoturismo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sobrepastoreo y baja productividad.</li> <li>Escasez de agua y falta de infraestructura hidráulica.</li> <li>Emigración de la población.</li> <li>Falta de equipamiento recreativo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aprovechamientos clandestinos de flora y fauna.</li> <li>Asentamientos irregulares de la vivienda en zonas de riesgo.</li> <li>Parcial abandono de las localidades por desplazamiento de los habitantes hacia la zona urbana</li> </ul>

En la imagen objetivo del PMOT se consideran las dos grandes zonas (Urbana y Rural) en que se divide el municipio, proponiéndose Subcentros Urbanos. En la zona rural se busca complementar los servicios y equipamientos que reduzcan la dependencia de esta hacia la zona urbana, así como promover actividades económicas que desarrollen su vocación en torno a un modelo de campo tecnificado y de turismo alternativo. Esto contribuiría a reducir el índice de migración al tener atención básica suficiente y empleos más competitivos. Igualmente es importante impulsar a la economía local a través de la capacitación de los habitantes en el manejo

de los recursos, junto con el aporte de inversión externa. En cuanto a la zona urbana que se encuentra dentro de los límites de la UTP Norte, no se busca atender cuestiones básicas de servicios, sino complementar los existentes; incluyéndose la mejora de los espacios públicos de encuentro y convivencia así como el promover la actualización de sus instrumentos de planeación, a fin de contrarrestar la problemática en la sobre oferta de vivienda detectada por un lado en las zonas urbanas y por otro lado con deficiencias y opción de mejora en las zonas rurales.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Para ambos casos será necesario hacer eficiente la movilidad y la conectividad entre las dos zonas, incluyendo una red de transporte diseñada ex profeso, considerando las diferentes alternativas de transporte que se tienen para desplazarse. Así mismo el aprovechar los márgenes de los ríos en su paso por la zona urbana para crear áreas de encuentro y convivencia; revitalizar el centro histórico y lograr una mayor conectividad vial entre avenidas principales complementado con el servicio de transporte público eficiente.

También, es necesario promover actividades económicas especializadas acordes con la vocación local en torno al desarrollo de un modelo de ciudad universitaria, del conocimiento y de adultos mayores, todo esto no solo para incrementar la oferta de empleos dirigidos a la población cualificada y aprovechar el bono demográfico de la población en edad productiva que se mantendrá estable los siguientes años pese a un gradual avance del envejecimiento poblacional, sino también para disponer una base que permita generar entornos sociales de cohesión, inclusión y seguridad.

## PLANEACIÓN PARTICIPATIVA

Conscientes que para lograr un gobierno eficaz y ordenado para la ciudad, el sello especial de la administración debe ser la cercanía con sus ciudadanos. Asumimos que las políticas públicas se diseñan, ejecutan, monitorean y evalúan desde el ciudadano, considerándolo un transformador de su entorno. Debido a ello se realizó la **Consulta Ciudadana**, herramienta que brinda al **Plan** un diagnóstico pertinente y congruente de las necesidades más apremiantes.

El ejercicio no esperó y antes de cumplirse mes y medio del inicio de la administración, del periodo del 25 de noviembre al 9 de diciembre del 2015, se implementaron 94 foros de planeación, contando con el involucramiento activo de 1355 ciudadanos, donde en primer instancia se les compartió los que podrían ser los ejes de acción en que se trabajaría; y finalmente se les aplicó un cuestionario en el cual ellos podían comunicar sus necesidades más urgentes en sus hogares, barrios y ciudad, para priorizarlas y rediseñar los ejes de gobierno que respondieran a ellas.

La **Consulta Ciudadana** también se instrumentó a través de: un portal electrónico en la página institucional del Municipio, buzones físicos en las distintas oficinas gubernamentales, buzones electrónicos en el módulo del Ayuntamiento en la Feria de Colima, sondeos en distintos puntos de la ciudad con alta confluencia social (con la participación de 680 ciudadanos), así como la aplicación de consultas o reuniones con sectores privados, públicos, académicos y sociedad civil.

Siendo la cercanía un principio rector de la actual administración, ésta tenía que ser un hábito comenzado desde la construcción del **Plan** hasta el final de la administración. Es por ello que otro abordaje que se implementó para fortalecer la **Consulta Ciudadana**, además de los anteriormente señalados, fue el de institucionalizar el diálogo directo del alcalde y su primer gabinete con el ciudadano. No podía ser el periodo contemplado entre el inicio del gobierno y el lanzamiento del **Plan** una construcción de escritorio o burocrático, apegado a documentos o estudios que suelen ser un tanto rígidos y desprovistos del factor personal. Había que hacer que esa cercanía fuera sin distinciones, abierta y directa, donde el ciudadano pudiera mirar de frente a la cara a su alcalde y su gabinete y demandarle sus necesidades más apremiantes en su barrio, familia o en su persona, por tal razón es que se diseñó e implementó el "Miércoles Ciudadano", como mecanismo formal semanal de diálogo del ciudadano con su alcalde y gabinete, buscando una mayor sensibilidad y eficacia en la respuesta de necesidades. De ahí se han captado necesidades y anhelos concretos de los cientos de barrios que conforman la ciudad y de igual forma nos permite convalidar aquellos estudios que cuenta en el ayuntamiento.

Consideramos que la **Consulta Ciudadana** fue una herramienta eficaz para la construcción de nuestro **Plan**. Fue *cercana*, pues fue realizada en el barrio mismo y escuchando de manera directa al ciudadano; *pertinente*, pues se enfocó en aquellas necesidades directas del ciudadano y que el ayuntamiento está obligado por atribuciones a cumplir; y *oportuna*, pues se aprovechó el inicio de la administración para que el primer acto fuera el escuchar al ciudadano y no demorar en conocer sus solicitudes.





216



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.6 Foro de Planeación Participativa, Cancha de Usos Múltiples La Popular. Fuente: Acervo fotografico del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### 3. FILOSOFÍA DE GOBIERNO



277



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### 3.1 MISIÓN

Dirigir los esfuerzos del gobierno y la ciudadanía del municipio durante el periodo 2015-2018 hacia el logro de una gestión pública eficiente, humana, transparente, innovadora y sustentable que consolide resultados y refuerce rutas de trabajo, a través del establecimiento de metas, criterios, acciones y proyectos que tanto otorguen beneficios reales y tangibles a la comunidad, como permitan lograr la transformación anhelada por la sociedad hacia el año 2035, elevando la calidad de vida para sus habitantes y asegurando el desarrollo de las futuras generaciones colimenses.

### 3.2 VISIÓN

Colima es un municipio próspero, humano, seguro, resiliente, abierto e innovador cuya economía está orientada al conocimiento y los servicios de alto valor; el desarrollo del territorio rural por la agroindustria, la tecnificación del campo y el turismo, permite el desarrollo sustentable entre lo rural y lo urbano. La ciudad capital tiene un diálogo eficaz entre su desarrollo urbano y la movilidad sustentable, su educación y el conocimiento generado, su cultura y patrimonio histórico; y su riqueza natural. Cuenta con una Zona Centro y el río Colima como los sitios más emblemáticos y atractivos para vivir, encontrarse, comprar, recordar y reinventar. En su territorio, se percibe un ambiente limpio que permite ver, en toda su magnitud nuestros volcanes y montañas; los lugares de vivienda, trabajo y de recreación convergen en cada comunidad rural, colonia o barrio, conectados por vías compartidas por peatones, ciclistas y transporte público y privado; sus equipamientos y espacios invitan, educan y forman a ciudadanos. La gente convive con su vecino, confía en su gobierno, construye sus instituciones de gobernanza local y metropolitana, y puede disfrutar tranquilamente de sus espacios públicos; su sociedad está preparada para soportar y recuperarse ante desastres naturales o antropogénicos; se recibe al visitante, al inversionista o al inmigrante integrando su visión, recursos y talentos, a la visión del Municipio de Colima.

Imagen 2.7 Vista del Volcán de Colima desde el Cerro La Cumbre. Fuente: Acervo fotográfica del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### 3.3 UN GOBIERNO HONESTO Y CERCANO, PARA UN COLIMA BONITO

Un Colima bonito y un buen gobierno es quizás el más grande anhelo que le viene a la mente al colimense cada vez que es llamado a las urnas depositando su confianza o cada vez que paga sus impuestos municipales. Esta exigencia reviste no sólo un adjetivo de eficacia en la prestación de los servicios públicos propios del ámbito municipal y cercano al ciudadano, sino que implica forzosamente la asunción de valores éticos de actuación en la gestión propia de gobierno y la gerencia del mismo, tales como: la honestidad, la transparencia, el ser cercano y la vocación de servicio.

Nuestro gobierno ha venido siendo altamente sensible y cercano a conocer las más importantes demandas ciudadanas en su barrio y hogar, esto desde los primeros mecanismos de acercamiento como fue la consulta ciudadana al arranque la administración así como la gestión del día con día y en especial en nuestro programa "Miércoles Ciudadano". Hemos encontrado un común denominador en dicha insatisfacción de peticiones ciudadanas, donde el colimense demanda en su alcalde y sus colaboradores, servidores públicos altamente honestos y cercanos a ellos. Honestos en su desempeño, guardando congruencia de su actuar con lo que le mandata la ley y además no se sirva del puesto para enriquecerse de manera personal; y cercanos, que no se escondan tras el escritorio y papeles sino que vayan a su barrio, a su hogar, a conocer la realidad que le aqueja y le escuche continuamente de frente.

¿Cómo esperar un gobierno ordenado en su actuar y eficaz en los servicios públicos que presta: limpia, alumbrado, seguridad, bacheo etc., si la honestidad, la sensibilidad que da el ser cercano al ciudadano y la vocación de servicio no están presentes en los servidores públicos que a diario toman decisiones en el manejo de los recursos públicos y el presupuesto municipal? Por tal razón, la honestidad, una alta vocación de servicio y la cercanía del alcalde y sus colaboradores son condiciones necesarias sin las cuales no podría existir un gobierno ordenado y eficaz.

Asumimos y planteamos la transparencia y la rendición de cuentas como políticas públicas transversales, de monitoreo y evaluación constante de los servidores públicos, reduciendo al máximo cualquier margen que dé pie a que se hagan presenten actitudes deshonestas y corruptas. Entendemos que la cercanía que desea el capitalino, comienza con hacer de la administración pública una pecera cristalina donde cualquier ciudadano, sea capaz de identificar actos corruptos y disponga de mecanismos de denuncia y sanción de los servidores públicos.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.8 Interior del edificio de la Presidencia Municipal de Colima. Fuente: Acervo fotografico del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten mark]*

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### 3.4 UN COLIMA BONITO, PARA VIVIR MEJOR.

Ese Colima bonito, añorado por los mayores, en el que dejaban salir a jugar a la calle sin temores a sus hijos y soñado por nuestros actuales jóvenes como una ciudad vanguardista y moderna que les permita desarrollarse plenamente; es posible y necesario si queremos que las familias colimenses vivan mejor.

Esa ciudad de todos, que deseamos que sea reconocida como antes solía serlo, como la ciudad más limpia de México, que gozaba de una generosa tranquilidad y calidad de vida envidiable por el resto de las ciudades mexicanas e incluso posicionada por diversos indicadores nacionales en los primeros lugares; exige que antepongamos principios rectores en los cuales sociedad y gobierno nos apoyemos y rijamos.

Para vivir mejor, es imprescindible que el ciudadano sea respetado en su persona y familia, por ello se establece como base de actuación la dignidad de la persona humana. Este gobierno asume el compromiso que sus acciones, programas, trámites y servicios públicos deben respetar los derechos humanos que se derivan de esa condición de persona y del marco jurídico nacional, estatal y municipal que lo garantiza. Vivir mejor implica para nuestro gobierno que desde el trámite más sencillo hasta el más complejo sea no tan sólo realizado de manera eficaz sino que se vele en toda medida por la entera satisfacción del derecho humano que dicho trámite impulsa, como por ejemplo: el orden y limpieza de nuestras calles mostrando una ciudad más limpia; la dotación y habilitación de espacios públicos para niños y jóvenes como condición necesaria para la satisfacción de su derecho humano de esparcimiento y desarrollo; y el derecho a un nombre que posibilite la prestación del trámite del registro civil, entre otros.

Estar unidos por ese Colima bonito que anhelamos, presupone una misión y acción compartida y no individualista, que contempla desde la contribución sencilla pero importante del ama de casa que día tras día barre su banqueta hasta el empresario que cumple con el ordenamiento municipal de su giro comercial, brindando armonía y seguridad al resto de la comunidad. El bien común de los colimenses será nuestro principio de actuación y primordial finalidad en el ejercicio del servicio público. No hay cabida a intereses personales, partidistas, gremiales, empresariales que tan sólo buscan su bienestar particular. Todos esos intereses tendrán como límite el Estado de Derecho y el bien común. Cada beca a otorgar, cada permiso de construcción autorizado, cada licencia otorgada, cada luminaria reparada, cada cancha de usos múltiples construida o habilitada, cada banqueta remozada, cada patrulla puesta en las calles de manera determinante deberá responder a un proceso de ponderación que sea capaz de armonizar los derechos particulares en función del bien común de todos los colimenses privilegiando en el hacer más con menos, respetando el medio ambiente y dañando lo menos posible intereses particulares.

Para el Colima Bonito que queremos, nuestra administración entiende que es en el barrio y sus comunidades donde los programas y acciones de gobierno deben fomentar la participación ciudadana de los vecinos, propiciando la solidaridad entre ellos, todo ello en busca de crear comunidades armónicas que en primera instancia mitiguen aquellos factores de riesgo y de inseguridad para la ciudadanía, de igual forma, sea capaz de reducir la incidencia delictual en el barrio. Perseguimos la construcción de comunidades y barrios con un alto compromiso solidario y con una gran capacidad autogestora, capaces de colaborar con el municipio en el mejoramiento de sus infraestructuras y una mejor prestación de servicios públicos.

Esa calidad de vida tan anhelada exige un gobierno municipal atento, sensible y subsidiario. Atento y sensible en detectar oportunamente donde y cuando el ciudadano, el empresario, el joven o el barrio en su conjunto sufre una condición de desventaja en su persona, patrimonio, infraestructura o condiciones de desarrollo de sus capacidades y talentos, para ser capaz de apoyarlo con becas, capacitación laboral, asesoría empresarial, facilidades para abrir un negocio, mejora de trámites, habilitación de espacio e instalaciones, etc. Al buscar ser un gobierno más cercano al ciudadano, compromete a nuestra administración a ser sensible y disponer en el marco jurídico permitido y los recursos disponibles de todo el apoyo gubernamental con que se cuente para mitigar dichas desventajas.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.9 Fuente y Kiosco en el Jardín Libertad. Fuente: Acervo fotografico del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten initials]*

*[Handwritten signature]*



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

## SALA DE REGIDORES

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103

279v



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



# 4. EJES DE GOBIERNO





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Con el paso del tiempo las condiciones familiares han cambiado. Anteriormente, éstas las formaban muchos integrantes y generalmente era el padre de familia quien se hacía cargo de los gastos que eso representaba; la vida entonces no parecía tan complicada.

Haciendo una valoración y un estudio del efecto por el crecimiento demográfico, encontramos que las opciones de empleo y de oportunidades se redujeron tanto que se elevaron las estadísticas de desocupación laboral.

Aunado a ello, y dada la falta de opciones, se acrecentó el índice delictivo en todo el territorio nacional.

Debido a estas circunstancias, valoramos que es necesario encaminar las políticas públicas con un impacto positivo y directo a la familia, para que logre tener oportunidades en su día a día y pueda construir un futuro con solvencia.

Esa es sólo una parte de lo que como Gobierno nos hemos trazado, pues las familias además de tener oportunidades para su desarrollo, deben contar con las condiciones para que su vida en el entorno, sea el adecuado; que tengan espacios dignos de recreación, seguridad en su vida cotidiana y opciones para la sana convivencia en comunidad.

La responsabilidad del gobierno también contempla que el desarrollo de la ciudad y sus comunidades se dé en completa armonía con el medio ambiente y con el respeto total de la reglamentación correspondiente; esto indudablemente impacta para que la población viva mejor.

La función operativa del gobierno municipal trabaja con recursos públicos, que le pertenecen al pueblo por ser dinero de sus contribuciones. A este renglón le damos especial atención, pues su aplicación debe ser con pulcritud y con completa transparencia; en nuestra visión no hay ni habrá tolerancia para aquellos que lo usen de manera inadecuada y de ser así seremos los primeros en señalarlo.

Tras esta valoración y estudio de la actualidad es como surgen nuestros Ejes de Gobierno:

1. **Economía Familiar y empleo dignos**
2. **Seguridad ciudadana**
3. **Transparencia activa, rendición de cuentas y combate a la corrupción**
4. **Desarrollo humano solidario y subsidiario**
5. **Desarrollo urbano sustentable, moderno y visionario**
6. **Gobierno abierto, cercano y eficaz**



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### CONGRUENCIA EJES DE GOBIERNO CON PRINCIPALES DEMANDAS CIUDADANAS

Estos ejes responden a las necesidades y demandas ciudadanas que palpamos en la consulta. Son producto de un triple abordaje: necesidad, estrategia y líneas de acción, resultando lo siguiente:

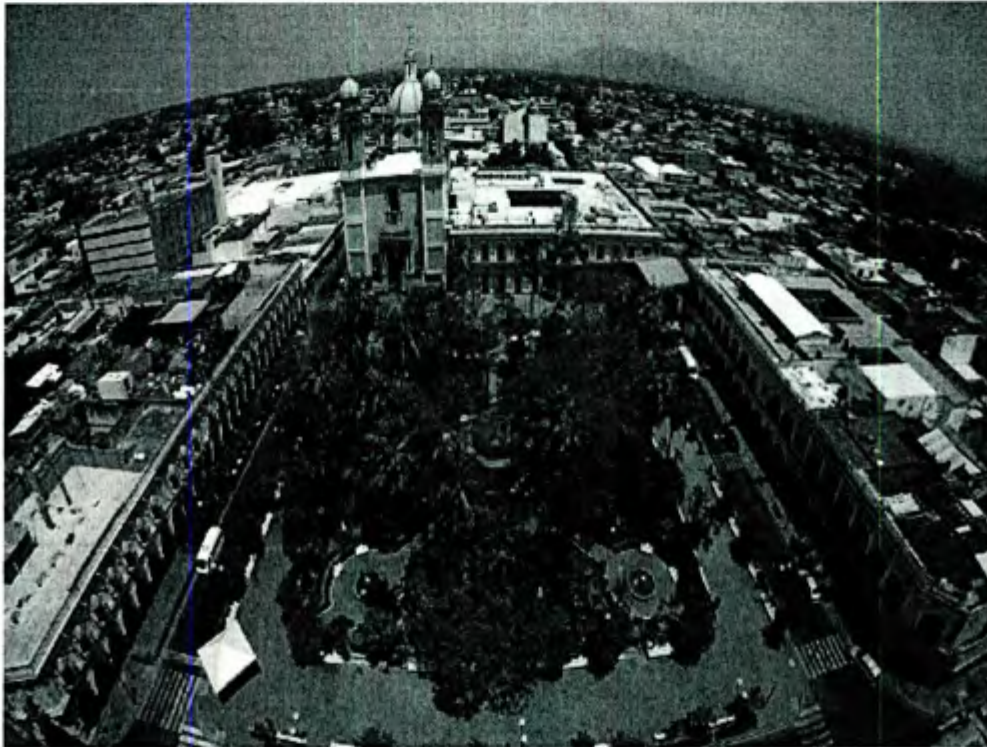
- En relación al **Eje 1: "Economía Familiar y empleos dignos"**, encontramos como demandas más apremiantes (hasta el 70%) aquellas acciones de gobierno que atenúen el fuerte impacto del gasto familiar en alimentación y costos educativos de los hijos en los hogares.
- Con respecto al **Eje 2: "Seguridad Ciudadana"**, resulta significativo que el ciudadano se asuma corresponsable del tema de la seguridad, y en concordancia con el nombre de este eje, proponga principalmente una policía vecinal que trabaje conjuntamente con los vecinos (34%).
- En congruencia con el **Eje 3: "Transparencia Activa, rendición de cuentas y combate a la corrupción"**, encontramos al capitalino harto de la corrupción, donde su principal demanda a la administración pública municipal (con un 46%), es el aumento y aplicación de sanciones a los funcionarios públicos que incurran en actos de corrupción.
- El propiciar el aumento de capacidades está impulsado en nuestro **Eje 4: "Desarrollo Humano Solidario y Subsidiario"**, y resulta congruente con la demandas que en ese sentido exige el ciudadano; por un lado exige la detección y habilitación de espacios públicos óptimos (39%); y de igual forma, el impulso a su esfuerzo de emprendedores, con el otorgamiento de microcréditos (46%) que aumenten sus capacidades económicas y comerciales de sus MIPYMES.
- La Capital de vanguardia que queremos construir con el ciudadano se sustenta en el **Eje: "Desarrollo Urbano Sustentable, moderno y visionario"** y éste encuentra justificación con aquella exigencia ciudadana muy cercana al hogar del ciudadano y su entorno inmediato, demandando calles mejores iluminadas con mejor tecnología, rendimiento y costos más bajos (43% de las respuestas).
- Después del combate a la corrupción, para el colimense capitalino la segunda gran demanda ciudadana es la eficacia en la prestación de servicios, con un 45%. Es por lo anterior que el **Eje 6: "Gobierno cercano, abierto y eficaz"** dará respuesta a dicha solicitud.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.10 Jardín Libertad en el Centro Histórico de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima. 2010.



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## 4.1 ECONOMÍA FAMILIAR Y EMPLEO DIGNOS

La dignidad es un término que indica que alguien es merecedor de algo debido a su condición humana. En este sentido, identificamos el derecho humano a la economía familiar digna como un recurso al que los individuos organizados en una colectividad recurren para satisfacer sus necesidades elementales y como consecuencia el disponer de un trabajo digno es un derecho fundamental.

Entendemos por "economía familiar digna" al conjunto de medidas de administración de los bienes patrimoniales y de la correcta distribución de los ingresos en un hogar, las cuales tienen por objeto el cuidado de las personas en cuanto a la satisfacción de sus necesidades básicas. Por ello, nuestros programas buscarán encontrar mecanismos que ayuden a los jefes y jefas de familia tener unas finanzas familiares sanas en las cuales los ingresos sean mayores a los gastos y exista un ahorro en recursos y servicios que permita disponer fondos para gastos inesperados. Estos mecanismos van desde el fomento de la actividad productiva y talleres, hasta compensaciones y subsidios.

Con "empleo digno" se resume las aspiraciones de la gente durante su vida laboral. Significa contar con oportunidades de un trabajo que sea productivo y que produzca un ingreso decente, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias, mejores perspectivas de desarrollo personal e integración a la sociedad, libertad para que la gente exprese sus opiniones, organización y participación en las decisiones que afectan sus vidas e igualdad de oportunidad y trato para todas las mujeres. "Empleo digno" coloca al Ayuntamiento de Colima como promotor de inversiones y generación de empleos (incentivos y ventajas competitivas de la ciudad). Empleo digno contempla a su vez el auto-empleo como una actividad que permita el crecimiento familiar.



Imagen 2.11 Comercio sobre la Av. Felipe Sevilla del Río, Ciudad de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2010

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.12 Interior del Mercado Constitución en el Centro de la Ciudad de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.

Tabla 4.1 Direcciones Municipales involucradas en el eje de Economía Familiar y Empleo Dignos

ECONOMÍA FAMILIAR Y EMPLEO DIGNOS		
DIRECCIÓN GENERAL	DIRECCIÓN OPERATIVA	PROGRAMA
Secretaría del Ayuntamiento	ABASTO Y COMERCIALIZACIÓN	Regulación del Comercio en el Espacio Público
Tesorería	INSPECCIÓN Y LICENCIAS	Ordenamiento e Inspección del Padrón de Licencias
Desarrollo Humano	DESPACHO DE DESARROLLO HUMANO	Fomento de Actividades Económicas
Desarrollo Humano	DESARROLLO ECONÓMICO	Fomento de Actividades Económicas y Apoyo al desarrollo de las MIPyMES
Desarrollo Humano	DESARROLLO RURAL	Actividades Productivas, infraestructura y servicios en el medio rural
OPD'S	PROCESADORA MUNICIPAL DE CARNES	Procesadora Municipal de Carne

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

## 4.2 SEGURIDAD CIUDADANA

La seguridad ciudadana es la acción conjunta que desarrolla el Municipio, con la colaboración de la ciudadanía, destinada a asegurar una convivencia social pacífica, previniendo la violencia, a través del uso ordenado de vías y de espacios públicos.

La seguridad ciudadana se fundamenta en dos principios básicos: 1) Atender el origen y las causas directas de la delincuencia y los problemas de inseguridad más comunes en la sociedad y, 2) Incentivar la presencia de los ciudadanos en las calles y en los espacios públicos; que la gente de Colima se apropie de su ciudad.

Tabla 4.2 Direcciones Municipales involucradas en el eje de Seguridad Ciudadana

SEGURIDAD CIUDADANA		
DIRECCIÓN GENERAL	DIRECCIÓN OPERATIVA	PROGRAMA
Seguridad Ciudadana y Vialidad	DESPACHO DE SEGURIDAD PÚBLICA Y VIALIDAD	Seguridad Ciudadana
OPD'S	PROTECCIÓN CIVIL	Protección Civil



Imagen 2.13 Interior del Mercado Obregón en el Centro de la Ciudad de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2013



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### 4.3 TRANSPARENCIA ACTIVA, RENDICIÓN DE CUENTAS Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN

Por transparencia activa entendemos la política de información del gobierno municipal, la cual más allá de esperar las solicitudes de transparencia o el cumplimiento formal de la ley en la materia, informa de manera permanente lo que hace con los recursos y bienes públicos, cuándo lo hace, para qué y con qué objetivo.

La rendición de cuentas es el acto mediante el cual los responsables de la gestión y administración de los fondos públicos informan, justifican y se responsabilizan de la aplicación de los recursos. Se debe rendir cuentas a los dueños originales de los recursos públicos: los ciudadanos.

El combate a la corrupción más allá de transparentar y rendir cuentas, es una encomienda social y política del gobierno municipal. En ese sentido se deben ventilar los problemas de corrupción que se encuentren en el municipio, atajarlos, resolverlos y comunicarlos de forma efectiva y clara.



Imagen 2.14 Mural en Museo Regional de Historia de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.

Tabla 4.3 Direcciones Municipales involucradas en el eje de Transparencia Activa, Rendición de Cuentas y Combate a la Corrupción.

TRANSPARENCIA ACTIVA, RENDICIÓN DE CUENTAS Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN		
DIRECCIÓN GENERAL	DIRECCIÓN OPERATIVA	PROGRAMA
Presidencia	COMUNICACIÓN SOCIAL	Comunicación eficaz y transparente.
Tesorería	EGRESOS Y CONTABILIDAD	Transparencia y Manejo Eficiente de Recursos
Contraloría Municipal	DESPACHO DE CONTRALORÍA MUNICIPAL	Transparencia y cero tolerancia a la corrupción



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### 4.4 DESARROLLO HUMANO SOLIDARIO Y SUBSIDIARIO

El desarrollo humano en Colima se concibe desde el gobierno municipal como el elemento distintivo de la administración. La historia que debemos contar es la de un gobierno que impulsa el desarrollo de las personas, que ayuda a la gente en sus necesidades básicas a través de una filosofía social sustentable y de largo aliento, que cree en las capacidades de la gente, no en el asistencialismo, un gobierno municipal que apuesta por el talento de los colimenses para salir adelante y transformar su vida familiar, personal y comunitaria.

Desarrollo humano solidario y subsidiario, se debe traducir como la línea de conducción de la política social, orientada hacia el bien común, y ejecutarla en forma corresponsable con la sociedad de Colima considerando algunos de estos elementos: impulso a las MIPyMES, capacitación para mujeres y desempleados, educación técnica para jóvenes en marginación, programas de suficiencia alimentaria, comedores comunitarios, clínicas deportivas, cultura y cine en las colonias más desfavorecidas, obras públicas con un sentido vinculante, comités para el desarrollo de la comunidad, talleres de artes escénicas, pintura, escultura y danza, apoyos económicos o materiales a jefas de familia, útiles escolares, apoyos para la tercera edad, vales de descuento para transporte. Estos componentes deberán ser la insignia de la administración aunados a una planeación definida por las necesidades, la optimización de los recursos, el desarrollo de las comunidades y la mejoría en la calidad de vida de las familias de Colima, para así lograr la superación de la pobreza mediante el desarrollo humano integral incluyente y corresponsable, para alcanzar niveles suficientes de bienestar.

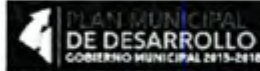
Tabla 4.4 Direcciones Municipales involucradas en el eje de Desarrollo Humano, Solidario y Subsidiario.

DESARROLLO HUMANO SOLIDARIO Y SUBSIDIARIO		
DIRECCIÓN GENERAL	DIRECCIÓN OPERATIVA	PROGRAMA
Presidencia	ATENCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Gobierno incluyente y cercano.
Desarrollo Humano	CULTURA Y EDUCACIÓN	Arte en Todas Partes
Desarrollo Humano	FOMENTO DEPORTIVO	Actividad Física, Deporte, Recreación y Desarrollo integral de espacios deportivos
Desarrollo Humano	DESARROLLO SOCIAL	Desarrollo Social, Atención Escolar y Migrantes
OPD'S	DIF MUNICIPAL	DIF Municipal
OPD'S	INSTITUTO DE LA JUVENTUD	Atención a los Jóvenes
OPD'S	INSTITUTO DE LAS MUJERES	Programa de Intervención Municipal para la Incorporación de la Perspectiva de Género





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## 4.5 DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE MODERNO Y VISIONARIO

El desarrollo urbano, es crear un hábitat en un ambiente armónico, en el que se respeten los derechos humanos de las personas; no exista masificación, niños abandonados, mendigos, ni contaminación, ni delincuencia o éstas sean mínimas; es decir un lugar racional y equilibrado en el que se respete la dignidad del ser humano; la ecología; seguridad y bienestar social, determinan en buena medida el rumbo social, comunitario y económico de una ciudad.

El diseño adecuado y el respeto a los programas parciales de desarrollo, a los usos del suelo, a los proyectos de planeación urbana sustentables y con visión de futuro promueven la sana convivencia, el equilibrio social, la seguridad ciudadana, el desarrollo económico de las familias, el acceso a servicios de mejor calidad y a una vida más digna. Para ello, el gobierno debe impulsar políticas para crear una conciencia ecológica, sustentable en el tiempo y respetuosa de los recursos naturales, además de ser inflexible con aquellos que lo incumplan.

Tabla 4.5 Direcciones Municipales involucradas en el eje de Desarrollo Urbano Sustentable, Moderno y Visionario

DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE, MODERNO Y VISIONARIO		
DIRECCIÓN GENERAL	DIRECCIÓN OPERATIVA	PROGRAMA
Presidencia	PLANEACIÓN	Planeación, Gestión y Supervisión del Uso de Recursos Públicos
Tesorería	CATASTRO	Armonización Catastral
Desarrollo Sustentable	CONSTRUCCIÓN	Construcción y Rehabilitación de Infraestructura Pública
Desarrollo Sustentable	MANTENIMIENTO	Mantenimiento de la Infraestructura Pública
Desarrollo Sustentable	DESPACHO DESARROLLO SUSTENTABLE	Planeación y Ordenamiento Urbano Sustentable
Desarrollo Sustentable	DESARROLLO URBANO	Ciudad Planificada y Ordenada
Desarrollo Sustentable	ECOLOGIA	Educación Ambiental, Conservación y Ordenamiento Ecológico
Servicios Públicos	LIMPIA Y SANIDAD	Ciudad Limpia
Servicios Públicos	PARQUES Y JARDINES	Ciudad Verde
Servicios Públicos	ALUMBRADO PÚBLICO	Ciudad Iluminada
OPD'S	INSTITUTO DE PLANEACIÓN PARA EL MUNICIPIO DE COLIMA	Instituto de Planeación para el Municipio de Colima



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

**SALA DE REGIDORES**

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103

284v



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018

UNIDOS POR COLIMA

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*



Imagen 2.15 Jardín Nuñez en el Centro de la Ciudad de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.

*[Handwritten signature]*



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### 4.6 GOBIERNO CERCANO, ABIERTO Y EFICAZ

Un gobierno cercano es aquel que tiene como precepto construir un dialogo entre las dependencias y entidades y los diferentes actores de la sociedad. El objetivo es atender con oportunidad las demandas ciudadanas y resolver los principales problemas públicos, la atención y resolución de éstos deberán ser la encomienda principal del gobierno municipal de Colima, quien busca ubicar como eje central de su actuación al ciudadano y utilizar de forma estrategica las herramientas institucionales con las que cuenta para promover un gobierno eficiente, eficaz y que rinda cuentas a la población.

La sociedad se constituye como el pilar fundamental en torno al cual deben diseñarse y ejecutarse politicas que permitan consolidar un gobierno moderno. Para lograrlo, es necesario poner especial énfasis en la atención de las demandas más sentidas de la sociedad y permitir su participación de una forma activa en los asuntos públicos. Es decir, se pretende implementar acciones y programas para la inclusión social en el diseño, ejecución y evaluación de las politicas públicas.

Tabla 4.8 Direcciones Municipales involucradas en el eje de Gobierno Cercano, Abierto y Eficaz

GOBIERNO CERCANO, ABIERTO Y EFICAZ		
DIRECCIÓN GENERAL	DIRECCIÓN OPERATIVA	PROGRAMA
Regidores	DESPACHO DE REGIDORES	Cabildo unido, eficaz y cercano a todos
Presidencia	DESPACHO DE PRESIDENCIA MUNICIPAL	Gobierno ciudadano
Secretaria del ayuntamiento	DESPACHO DE SECRETARIA DEL AYUNTAMIENTO	H. Modernización del Marco Legal y Armonización del Gobierno Interno
Secretaria del ayuntamiento	REGISTRO CIVIL	Registro del Estado Civil de las Personas
Oficialia Mayor	DESPACHO DE OFICIALÍA MAYOR	Servicios Administrativos, Registrales y Patrimoniales
Oficialia Mayor	SISTEMAS	Uso de tecnología en la administración pública
Oficialia Mayor	RECURSOS HUMANOS	Administración y Desarrollo del recurso humano
Oficialia Mayor	RECURSOS MATERIALES Y PATRIMONIAL	Suministro de bienes y servicios en la administración pública
Oficialia Mayor	TALLER MECÁNICO	Eficiencia, excelencia y calidad en el servicio brindado por el parque vehicular
Tesorería	DESPACHO DE TESORERÍA	Mejora en la Atención al Ciudadano
Tesorería	INGRESOS	Participación Tributaria
Servicios Públicos	DESPACHO DE SERVICIOS PÚBLICOS	Administración Eficiente de Servicios Públicos
Asuntos Jurídicos	DESPACHO DE ASUNTOS JURÍDICOS	Actualización del Marco legal y Atención de Asuntos Jurídicos
OPD'S	ARCHIVO HISTÓRICO	Archivo Histórico

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## 4.7 APLICACIÓN PROGRAMÁTICA DE LOS EJES POR DIRECCIÓN GENERAL

Estos ejes son resultado de la construcción de una visión conjunta entre ciudadanos, organizaciones civiles, gremios y la administración municipal, mismos que serán nuestros fundamentos para la acción del Gobierno Municipal, directrices que vendrán a apuntalar a una sociedad más participativa, más preocupada por el quehacer de los servidores públicos y de los resultados que surjan a favor de ella.

Cada una de las direcciones arroja los ejes trazados para el cumplimiento de sus metas, que a final de cuentas, deberán traducirse en un vivir mejor.



Imagen 2.10 Mural en Auditorio Gral. Manuel Álvarez del edificio de Presidencia Municipal de Colima.  
Fuente: Acervo fotográfica del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.

### 4.7.1 REGIDORES

#### 4.7.1.1 Despacho de Regidores

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Cabildo unido, eficaz y cercano a todos.	Busca mejorar y garantizar obras y servicios públicos a los habitantes de los barrios, colonias, ejidos y comunidades. Con respeto a la ideología política, se logrará la suma de esfuerzos para avanzar en el desarrollo de la población colimense.	Dar respuesta, a través de las diferentes áreas de la administración a la población que habita el municipio, para lograr un desarrollo armónico.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



4.7.2 PRESIDENCIA

4.7.2.1 Comunicación Social

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Transparencia activa, rendición de cuentas y combate a la corrupción Comunicación eficaz y transparente.	La difusión de las acciones de la administración municipal será permanente a través de los medios de comunicación y redes sociales. La respuesta ante cuestionamientos se dará de manera oportuna. La imagen del gobierno estará en todas sus áreas y la relación entre las direcciones será estrecha para la difusión de sus resultados.	Mostrar los cambios que el Gobierno Municipal logra con el trabajo de todas sus áreas a favor de la población.

4.7.2.2 Atención y Participación Ciudadana

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Desarrollo humano, solidario y subsidiario Gobierno incluyente y cercano.	Propicia a que la sociedad, de forma individual u organizada, participe en las acciones de gobierno, no sólo en su implementación, sino también en los procesos de planeación y control de las acciones de carácter social.	Tener una sociedad que participe en la toma de decisiones gubernamentales y que coadyuve con el mantenimiento y cuidado continuo de los espacios públicos como son los destinados al deporte, a la recreación y de esa manera aproveche el desarrollo de capacidades y exista una mejor integración de cada habitante del municipio.

4.7.2.3 Planeación

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Planeación, Gestión y Supervisión del Uso de Recursos Públicos	Garantizar la respuesta a las necesidades de la población, ofreciendo planes de corto, mediano y largo plazo del municipio y de las autoridades en función. Planificar y optimizar la distribución de los recursos públicos en los programas y acciones en materia de obra y proyectos que generen mejores condiciones de bienestar para la sociedad.	Generar un programa anual de obra que dé respuesta a las necesidades de la población, de acuerdo con la gestión de recursos ante el gobierno federal y estatal, y con la iniciativa privada, fomentando el desarrollo sustentable del municipio.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### 4.7.2.4 Despacho de Presidencia Municipal

EJE/PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Gobierno ciudadano.	Mantener la cercanía con la población para dar respuesta oportuna a sus diversas necesidades y lograr que se integren a las metas fijadas por el Gobierno Municipal en diversos aspectos y sean parte de la ciudad armonica, limpia y segura que deseamos.	Continuar la atención a través de los Miercoles Ciudadanos en Presidencia Municipal, en colonias y comunidades rurales. Seguir con las reuniones vecinales para atender temas particulares y de interes colectivo.

#### 4.7.3 SECRETARÍA DEL AYUNTAMIENTO

##### 4.7.3.1 Abasto y Comercialización

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Economía familiar y empleo dignos Regulación del Comercio en Espacio Público	Promover el desarrollo económico municipal a través del establecimiento de vinculos de coordinación entre oferentes de las diferentes redes de comercialización (mercados, tianguis y via pública)	Desarrollar un control eficiente de los comercios establecidos en los mercados y las uniones de tianguis, asi como regular el comercio informal en via pública y en la medida de lo posible incentivar su formalización

##### 4.7.3.2 Despacho de Secretaria del H. Ayuntamiento

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Modernización del Marco Legal y Armonización del Gobierno Interno	Mantener actualizados los reglamentos que rigen el actuar del gobierno municipal y que permiten dar respuestas concretas a las demandas ciudadanas, respetando en todo momento la Legalidad dentro de los procedimientos a cargo de las Direcciones que integran la estructura de la Dependencia	Tener reglamentos que cumplan con el objetivo de atender la realidad que vivimos para lograr así una ciudad más ordenada, más moderna y eficiente.

##### 4.7.3.3 Registro Civil

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Registro del Estado Civil de las Personas	Proporcionar al ciudadano pleno acceso a los servicios de inscripción, certificación y orientación a la población con calidad y con estricto apego a la ley, como son: la expedición de actas de matrimonio, actas de defunción, registro de bebés, inhumaciones, actas de divorcio, entre otros.	Dar certeza jurídica de los actos y hechos relativos al estado civil de las personas, mediante el registro, resguardo y certificación de los mismos.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

PLAN MUNICIPAL  
DE DESARROLLO  
GOBIERNO MUNICIPAL 2015-2018

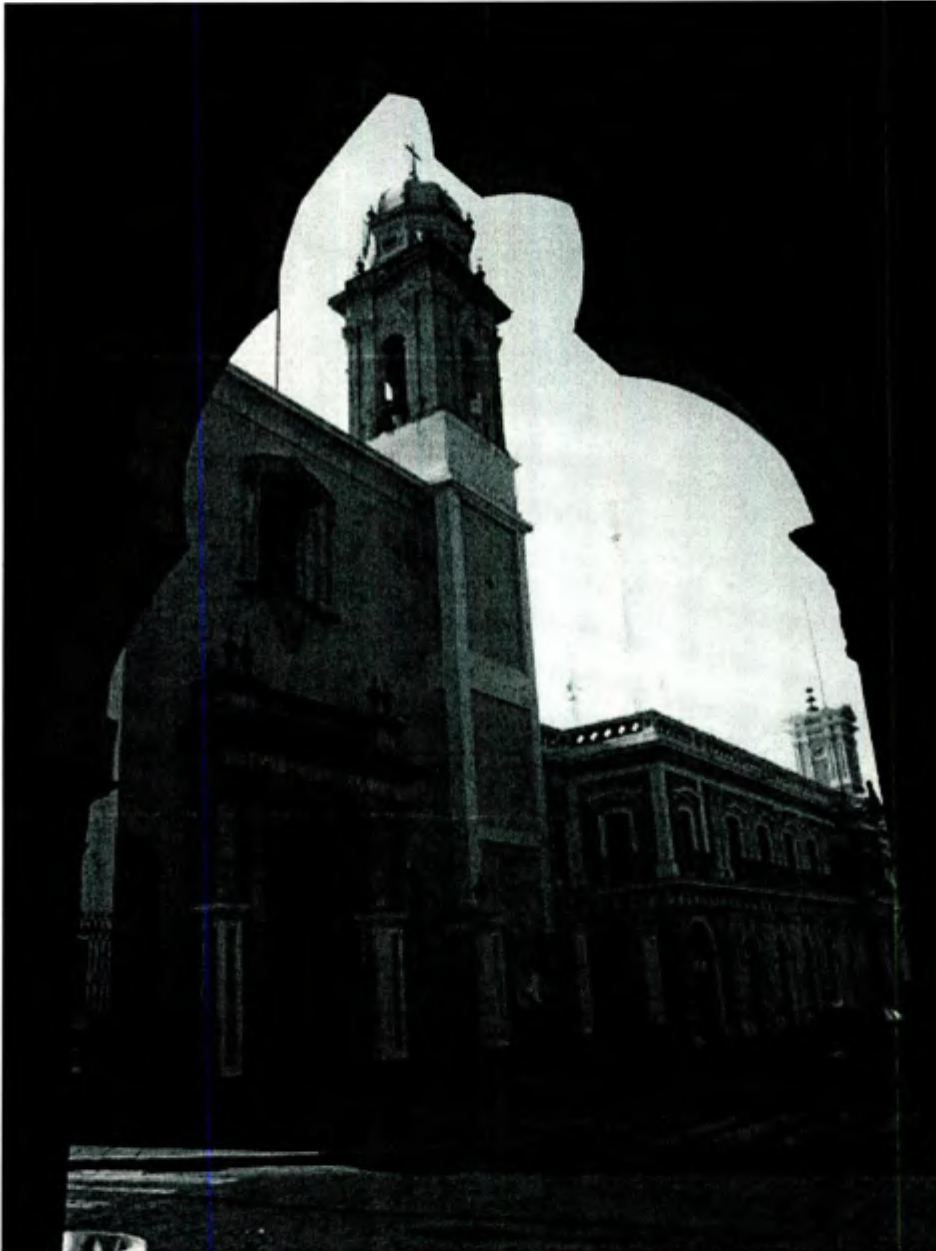


Imagen 2.17 Catedral y Palacio de Gobierno en el Centro Histórico de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima. 2015.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### 4.7.4 OFICIALIA MAYOR

##### 4.7.4.1 Despacho de Oficialía Mayor

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Servicios administrativos, Registrales y Patrimoniales	Facilitar a todas las áreas y dependencias del ayuntamiento los recursos materiales, humanos y financieros para el logro de los objetivos programáticos y el cumplimiento de las obligaciones legales inherentes a la función pública.	Proveer a las áreas y dependencias del ayuntamiento los bienes y servicios necesarios con el fin de dar cumplimiento a los programas y proyectos presupuestales.

##### 4.7.4.2 Sistemas

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Uso de tecnología en la administración pública	Utilizar tanto recursos como herramientas y programas que permitan procesar, administrar y compartir información de carácter municipal.	Dotar de instrumentos y herramientas tecnológicas a las áreas del ayuntamiento con el objetivo de incrementar la eficiencia, transparencia y la participación ciudadana.

##### 4.7.4.3 Recursos Humanos

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Administración y Desarrollo del recurso humano	Administrar, desarrollar y profesionalizar, mediante programas y acciones de mejora continua el capital humano de la administración.	Desarrollar habilidades y capacidades del personal, para proveer servicios de calidad a la población.

##### 4.7.4.4 Recursos Materiales y Control Patrimonial

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Suministro de bienes y servicios en la administración pública	Proveer los servicios, arrendamientos y materiales necesarios para la operación y funcionamiento óptimo de las diferentes áreas del municipio.	Asegurar que el municipio cuente con los recursos materiales y servicios necesarios para su operación, garantizando que sea de forma adecuada y oportuna, así como también garantizar el control y resguardo de los bienes del municipio.





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### 7.4.5 Taller Mecánico

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Eficiencia, excelencia y calidad en el servicio brindado por el parque vehicular	Asegurar la operatividad del parque vehicular bajo programas de prevención y mantenimiento, para garantizar resultados positivos, la eficiencia de costos, y un ambiente de trabajo disciplinado.	Propiciar que las herramientas estén en óptimas condiciones de acuerdo con la programación anual, eligiendo las mejores opciones y garantizando el trabajo de calidad en el manejo de refacciones y transparentando nuestras alternativas.

#### 4.7.5 TESORERÍA

##### 4.7.5.1 Inspección y Licencias

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Economía familiar y empleo dignos Ordenamiento e Inspección del Padrón de Licencias	Consiste en mantener un levantamiento actualizado de los negocios establecidos dentro del Municipio, identificando aquellos que operan fuera del cumplimiento de los reglamentos locales y propiciar las condiciones para regularizarlos y que obtengan así, sus licencias comerciales.	Registrar en el padrón el total de los comercios que operan en el municipio de Colima.

##### 4.7.5.2 Egresos y Contabilidad

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Transparencia activa, rendición de cuentas y combate a la corrupción Transparencia y Manejo Eficiente de Recursos	El programa busca diseñar un cuadro de cumplimiento de obligaciones donde se llevara el control de las mismas, así como atención a cualquier requerimiento de auditoría o requerimientos del portal de transparencia. Se manejarán pagos electrónicos a los proveedores, contratistas y prestadores de servicios que prestan cualquier labor al Ayuntamiento.	Cumplir con las obligaciones de transparencia e información contable y presupuestal que marca la ley, así como pagos oportunos de los compromisos presupuestales.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



4.7.5.3 Catastro

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Armonización Catastral	Actualización de los valores catastrales, la modernización de la Dirección de Catastro, la elaboración de bases de datos como es alumbrado público, anuncios espectaculares, servicios públicos, desarrollo urbano, entre otros para registrar la evolución y el crecimiento del municipio.	Actualizar la información catastral del municipio de Colima.

4.7.5.4 Despacho de Tesorería

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Mejora en la Atención al Ciudadano	Elaborar los análisis de los procesos donde se tienen plazos para entregar información, logrando efficientarlos al atacar directamente las restricciones. (como es la firma electrónica) acortando los tiempos y mejorando la calidad de los informes.	Disminuir tiempos en la respuesta de los requerimientos de clientes internos y externos.

4.7.5.5 Ingresos

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Participación Tributaria	Incentivar la cultura tributaria exhortando a las personas a que paguen sus cuotas tanto en impuestos como en derechos, de tal forma que el municipio alcance los recursos económico-financieros que permitan el correcto funcionamiento de todas sus direcciones y los servicios de calidad que el municipio demanda.	Disminuir la cartera vencida del Ayuntamiento en el cobro de impuestos y derechos.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### 4.7.6 CONTRALORÍA

##### 4.7.6.1 Despacho de Contraloría Municipal

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Transparencia activa, rendición de cuentas y combate a la corrupción Transparencia y cero tolerancia a la corrupción	Realizar las evaluaciones, seguimientos y control del ejercicio de los recursos públicos municipales, orientados a los objetivos y metas del Plan municipal de desarrollo bajo la normatividad aplicable.	Propiciar la honestidad en los funcionarios y la transparencia gubernamental.

#### 4.7.7 ASUNTOS JURÍDICOS

##### 4.7.7.1 Despacho de Asuntos Jurídicos

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Actualización del Marco legal y Atención de Asuntos Jurídicos	Dentro de las funciones de la Dirección General se encuentra el análisis del marco normativo y la atención de las consultas en la aplicación de éste por parte de las dependencias municipales y la ciudadanía. Por lo que el desarrollo del Programa se divide en dos subprogramas: 1) La revisión y actualización del marco normativo; y 2) la atención prioritaria de las consultas de asuntos jurídicos por las dependencias y la ciudadanía.	Lograr la generación de normas claras para la ciudadanía y dependencias eficaces con funciones y competencias definidas, que permitan al ciudadano reconocer el área adecuada al necesitar de un servicio, trámite o la atención de alguna problemática, logrando un marco normativo acorde con las necesidades actuales de la sociedad, logrando con ello una administración de vanguardia que atienda los diversos asuntos jurídicos planteados por la ciudadanía y las dependencias municipales.

#### 4.7.8 DESARROLLO HUMANO

##### 4.7.8.1 Despacho de Desarrollo Humano

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Economía familiar y empleo dignos Fomento de Actividades Económicas	Fomentar el crecimiento económico del Municipio, que impulse el fortalecimiento equilibrado de los sectores económicos, economía familiar y el autoempleo digno para un desarrollo económico y social, así como la seguridad de las empresas a través de capacitación, certificación y equipamiento.	Alcanzar mediante la gestión, canalización y administración de recursos financieros y humanos, el fomento del desarrollo en aspectos económicos, sociales y personales que los ciudadanos de este municipio requieran y exijan.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



4.7.8.2 Desarrollo Economico

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Economía familiar y empleo dignos Fomento de Actividades Económicas y Apoyo al desarrollo de las MIPyMES	A través de instituciones federales ayudar a que las PYMES se equipen y puedan ser competitivas en un mercado globalizado, así como el asesoramiento y gestión que dentro de nuestras posibilidades exista, para encaminarlas hacia una situación financiera saludable.	Promover el desarrollo económico del municipio, a través de la gestión con instituciones federales y estatales para apoyos de proyectos que fomenten la creación, desarrollo, consolidación, viabilidad, competitividad y sustentabilidad de las micro, pequeñas y medianas empresas de comercio, servicios e industria, así como las iniciativas de los emprendedores, aquellos que promuevan la inversión productiva que permitan generar y conservar empleos, así como conservar y generar más MIPyMES.



Imagen 2.18 Plaza San Fernando. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2018



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



4.7.8.3 Desarrollo Rural

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Economía familiar y empleo dignos Actividades Productivas, infraestructura y servicios en el medio rural	Hacer efectivo el ejercicio de los derechos sociales a través del acceso a la alimentación, educación, salud, seguridad social, servicios básicos, vivienda digna, al disfrute de un medio ambiente sustentable y sano, al trabajo y a la no discriminación además de participar en el desarrollo regional a través del mejoramiento y modernización de los caminos rurales, alimentadores y carreteras interestatales.	Programar, gestionar, dar seguimiento y evaluar las actividades tendientes a incentivar la infraestructura y servicios en el medio rural.

4.7.8.4 Cultura y Educación

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Desarrollo Humano Solidario y Subordinado Arte en Todas Partes	Reune todas las iniciativas culturales de promoción y difusión que desarrolla la Dirección de Cultura y Educación. Incluye los programas permanentes de espectáculos "Viernes en tu Comunidad", "Sábado al Centro" y "Domingos en el Parque"; los talleres y las agrupaciones musicales y artísticas; los programas de incentivo a la lectura "Sembrando Libros" y "Te cuento un cuento", los cursos de verano en las bibliotecas municipales; las actividades de promoción cultural en los Centros Culturales, las Bibliotecas y los Centros de Cultura Escrita; el programa de exposición artística permanente en el Centro.	Coadyuvar la promoción cultural en todas las áreas de la ciudad, tanto urbana como rural, y la acción cultural como medio para intervenir en las dinámicas de las áreas más vulnerables socialmente, con el objetivo de influir en su mejoría.

4.7.8.5 Fomento Deportivo

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Desarrollo Humano Solidario y Subordinado Actividad Física, Deporte, Recreación y Desarrollo integral de espacios deportivos	Diseñar y gestionar programas que promuevan la actividad física, el deporte y la recreación a través de estrategias que permitan la participación e inclusión de la población rural y urbana para fortalecer la Cultura Física.	Propiciar que los espacios deportivos a cargo del Ayuntamiento de Colima se encuentren en óptimas condiciones para el uso y aprovechamiento de la población procurando siempre brindar espacios dignos y seguros para la convivencia social y el sano esparcimiento.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



4.7.8.6 Desarrollo Social

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Desarrollo humano solidario y subsidiario Desarrollo Social, Atención Escolar y Migrantes	Realizar las acciones enfocadas al fortalecimiento y atención del desarrollo social del municipio a través de las siguientes actividades: "Programa de Vivienda", "Servicios para Migrantes" y "Programa municipal de Estímulos Educativos" y programas de desarrollo social diversos como cursos, talleres, actividades recreativas y diversas manifestaciones programadas en los 9 Centros de Desarrollo Comunitario.	Fortalecer la base familiar y humana, ejecutando a través de diversos centros establecidos en las colonias; programas, talleres, charlas y acciones específicas para el rescate de los valores humanos que deben prevalecer entre la comunidad, mejorar el rendimiento escolar a través de la entrega de estímulos a la educación a aquellos adolescentes de primaria y secundaria cuya situación económica es precaria, en el esquema de acción de la dependencia se tiene también incluida el área de atención a migrantes en donde se brindan servicios gratuitos a la población capitalina que así lo solicita. La atención de la demanda de vivienda y su mejoramiento.

4.7.9 DESARROLLO SUSTENTABLE

4.7.9.1 Construcción

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Construcción y Rehabilitación de Infraestructura Pública	Crear las condiciones adecuadas para que los habitantes del Municipio tengan mejores vialidades, rampas y banquetas para las personas con discapacidad, edificios públicos funcionales, áreas recreativas en óptimas condiciones, para su mejor esparcimiento y calidad de vida, mediante la construcción de nueva infraestructura y brindado mantenimiento oportuno a la existente, generando mejor calidad de vida a los habitantes del Municipio de Colima.	Llevar a cabo la construcción de las obras contenidas en el programa de obra anual en tiempo y forma, apegado a la normatividad aplicable en la materia, así como brindar rehabilitación y mantenimiento a la infraestructura del Municipio que así lo amerite, optimizando el uso de los espacios y brindando una mejor calidad de vida a los habitantes del Municipio de Colima.

4.7.9.2 Mantenimiento

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Mantenimiento de la Infraestructura Pública	Implementar y operar el programa de mantenimiento y conservación de vialidades, equipamiento, infraestructura y mobiliario urbano de la ciudad capital y de las localidades del Municipio de Colima.	Generar y operar el programa de mejora, pavimentación de calles, rehabilitación y mantenimiento de vialidades, guarniciones, banquetas, parques, jardines, canchas, unidades deportivas y edificios públicos.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



4.7.9.3 Despacho de Desarrollo Sustentable

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Planeación y Ordenamiento Urbano Sustentable	Que el desarrollo y obras para la ciudad se realicen de manera coordinada entre las Direcciones de Desarrollo Urbano, Ecología, Mantenimiento y Construcción, con el Instituto de Planeación del Municipio de Colima y la Dirección de Planeación, así como las que apliquen de acuerdo al proyecto.	Lograr una vinculación entre las áreas que intervienen en el desarrollo y crecimiento de la ciudad, para generar acciones conjuntas y evitar proyectos aislados y desvinculados entre sí.

4.7.9.4 Desarrollo Urbano

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Ciudad Planificada y Ordenada	Eficientar los trámites realizados ante esta dependencia, así como la actualización y elaboración de los instrumentos de planeación y normatividad, trabajando de manera coordinada con las dependencias involucradas en los procesos.	Contar con los elementos para que el desarrollo de las ciudades se realice de manera ordenada y planificada buscando siempre el bienestar de la colectividad para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía a través de espacios dignos, esto a través de instrumentos de planeación y normatividad actuales y acordes al crecimiento de la ciudad. Así mismo efficientar los procesos para mejorar la imagen que se tiene actualmente respecto a los tiempos para la tramitología que se realiza en el municipio.

4.7.9.5 Ecología

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Educación Ambiental, Conservación y Ordenamiento Ecológico	Creación de un centro de educación ambiental en el vivero de la Dirección de Ecología, ubicado en el parque El Rodeo, que conste de aulas para pláticas, conferencias y talleres, senderos interpretativos, vivero, lombricomposta y modelos demostrativos de ecotecnologías. Análisis y evaluación para la creación de un Área Natural Protegida (ANP) municipal. Seguimiento y evaluación del Programa de Ordenamiento Ecológico del Territorio (POET) de la Zona Metropolitana Colima-Villa de Álvarez, dentro del municipio de Colima.	Fortalecer la educación ambiental formal y no formal en niños, jóvenes y adultos del municipio, a través de pláticas, talleres y conferencias. Evaluar las opciones económicas y administrativas para la creación y administración de un ANP municipal. La evaluación constante del POET permitirá monitorear el alcance de metas y objetivos del programa, y crear estrategias pertinentes de acciones y objetivos para un mejor funcionamiento del mismo.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.19 3er Anillo Periférico de la Ciudad de Colima. Fuente: Acervo fotografica del H. Ayuntamiento de Colima, 2013.

#### 4.7.10 SERVICIOS PÚBLICOS

##### 7.10.1 Limpia y Sanidad

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Ciudad Limpia	Realizar de manera eficiente la recolección de residuos sólidos, limpieza de centro histórico, limpieza de lotes baldíos, etc. Esterilización, vacunación, captura y donación de mascotas.	Mejorar las rutas actuales de recolección de residuos sólidos e implementación de programas de mantenimiento y concientizar a la ciudadanía sobre los reglamentos de la Dirección de Servicios Públicos Municipales, acciones que finalmente nos lleven a alcanzar el municipio limpio que todos merecemos.

##### 4.7.10.2 Parques y Jardines

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Ciudad Verde	Mantenimiento de áreas verdes de parques, jardines, camellones, laterales y reforestación y siembra de pasto de las avenidas principales.	Realizar siembra de plantas y árboles adecuados a las necesidades del suelo y espacio; llevar mejoras en los sistemas de riego con tecnología de punta; rehabilitación de fuentes. para en conjunto tener un Colima mas verde.





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



UNIDOS  
POR COLIMA



4.7.10.3 Alumbrado Público

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Ciudad Iluminada	Mantenimiento preventivo y correctivo de luminarias, eficiencia energética en los sistemas de alumbrado, ampliación a la red, facturación entre lo que se consume en kw/h y lo que CFE factura, ahorro de energía en inmuebles, autorización de proyectos de alumbrado en los nuevos fraccionamientos.	Dar cumplimiento a las normas oficiales de iluminación y eficiencia energética, para lograr una ciudad sustentable, continua, confiable y segura, reduciendo el consumo de energía.

4.7.10.4 Despacho de Servicios Públicos

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Administración Eficiente de Servicios Públicos	Elaborar sistemas de trabajo adecuados a las necesidades de la población. Recursos financieros suficientes. Renovación y modernización de equipos y herramientas de trabajo. Capacitación constante del personal, concientizar al personal en el cumplimiento de sus funciones de trabajo. Eficiencia energética para ahorro de energía.	Eficientar los recursos humanos, financieros y materiales con que cuenta la dirección de servicios públicos municipales.

4.7.11 SEGURIDAD CIUDADANA Y VIALIDAD

4.7.11.1 Despacho de Seguridad Pública y Vialidad

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Seguridad Ciudadana Fomento de Actividades Económicas	Es un mecanismo en el que las y los ciudadanos de una colonia o comunidad participan para prevenir actos delictivos y colaboran de manera activa con las autoridades municipales para crear un ambiente de seguridad, fomentando la protección entre vecinos.	Establecer acciones de vigilancia, prevención y orientación por parte del gobierno con la colaboración de la ciudadanía destinadas a asegurar la convivencia pacífica y mejorar su calidad de vida.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



#### 4.7.12 ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS

##### 4.7.12.1 DIF Municipal

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Desarrollo humano solidario y subsidiario DIF Municipal	Atención permanente a la población marginada, brindando servicios integrales de asistencia social; promover los mínimos de bienestar social y el desarrollo de la comunidad, para propiciar mejores condiciones de vida a los habitantes del Municipio; fomentar la educación escolar y extra escolar, e impulsar el sano crecimiento físico y mental de la niñez.	Generar una mejor calidad de vida de la población vulnerable del municipio de Colima operando los siguientes subprogramas: *Programa de atención a niños y niñas en situación de riesgo. * Asistencia alimentaria a sujetos vulnerables. * Asistencia social * Asistencia médica * Asistencia jurídica

##### 4.7.12.2 Procesadora Municipal de Carnes

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Economía familiar y empleo dignos Procesadora Mpal de Carne	Ofrecer el sacrificio humanitario de bovinos, cerdos, y ovinos para garantizar a los consumidores productos cárnicos saludables, respetando el ambiente y su entorno de manera ecológica.	Incrementar los volúmenes de animales sacrificados y continuar en la mejora continua de la operatividad y de los servicios que se ofrecen.

##### 4.7.12.3 Protección Civil

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Seguridad ciudadana Proteccion Civil	Generar mecanismos de mitigación de riesgos y atender a la población en la eventualidad de desastres, incorporando las experiencias de instituciones sociales y privadas, de la comunidad científica y de la población en general	Promover constantemente la excelencia del personal y del servicio que se brinda a la población para consolidarse como una institución de calidad dentro de la unidad municipal de protección civil.

##### 4.7.12.4 Archivo Histórico

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Gobierno cercano, abierto y eficaz Archivo Histórico	Conservar los acervos documentales generados por el H. Ayuntamiento de Colima, el fomento, la investigación y la difusión de los diversos aspectos relacionados con la historia, identidad y conciencia cultural de los vecinos del Municipio de Colima y su región, y la realización de las actividades encaminadas a este fin, de acuerdo con el principio de libertad de cátedra y de investigación.	Diseñar y crear nuevas bases de datos y su implementación en nuestro sitio web, así como la actualización de las ya existentes. De igual manera mejorar los servicios bibliotecarios y la difusión de actividades a través de eventos y talleres que permitan fortalecer la oferta cultural.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



4.7.12.5 Instituto de la Juventud

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Desarrollo humano solidario y subsidiario Atención a los Jóvenes	Brindar a los jóvenes del municipio las alternativas necesarias para el desarrollo de los mismos en los distintos campos de su interés, tomando en cuenta los ocho subprogramas que se han trazado dentro del Instituto: 1. Movilidad Social, estudiantil y laboral, 2. Alternativas para los jóvenes en el deporte, arte, cultura y recreación, 3. Jóvenes y medio ambiente, 4. Jóvenes y tecnologías de la información, 5. Participación política y ciudadana, 6. Economía productiva y emprendurismo juvenil, 7. Jóvenes y salud integral, 8. Discriminación de la juventud y procesos de dignificación del ser joven.	Buscar, a través de acciones municipales efectivas para las personas jóvenes, incidir y transformar la política pública municipal en dicho rubro, basando sus acciones y su proceder en garantizar los derechos de las personas jóvenes en todo momento y entorno.

4.7.12.6 Instituto de las Mujeres

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Desarrollo humano solidario y subsidiario Intervención Municipal para la Incorporación de la Perspectiva de Género	Para la realización de este programa se han desarrollado cuatro directrices, que a continuación se describen: 1. Transversalización de la perspectiva de género y los derechos Humanos desde el municipio. 2. Contribuir a garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. 3. Impulsar los Derechos de las Mujeres en las áreas que competen al gobierno municipal. 4. Impulsar el empoderamiento de las Mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisiones. Estas se verán reflejadas en acciones concretas como los subprogramas de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, Prevención de la Violencia en adolescentes, los Talleres de Terapia Ocupacional, así como las Jornadas itinerantes de servicios con perspectiva de Género, se desarrollará el programa General y los ejes trazados.	Promover la igualdad entre hombres y mujeres, mediante la equidad, la igualdad de oportunidades y el respeto de los derechos humanos de las mujeres, para de esta manera transitar a una sociedad más justa e igualitaria.

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

4.7.12.7 Instituto de Planeación para el Municipio de Colima

EJE/ PROGRAMA	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	PROPÓSITO GENERAL
Instituto de Planeación para el Municipio de Colima	<p>Busca el desarrollo urbano sustentable del Municipio de Colima, a través del programa que se describe bajo las siguientes líneas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Asesoría y consultoría: Apoya en el cumplimiento de las funciones conferidas por la legislación en materia urbana, ambiental, de planeación y obra pública.</li> <li>-Integración Metropolitana: definir, proponer y elaborar programas y proyectos de planeación urbana.</li> <li>-Planeación del Desarrollo Sustentable: Integrar los principios del desarrollo sustentable con visión a largo plazo, a través de la generación de una visión conjunta de futuro que permita la actualización estratégica de los instrumentos y la identificación de zonas prioritarias sin instrumentos de planeación.</li> <li>-Evaluación de la Calidad de Vida Urbana: Desarrollar los procesos de evaluación cuantitativa y cualitativa de las políticas y acciones que impacten el territorio municipal.</li> </ul>	<p>El programa cumple con el propósito de auxiliar al Ayuntamiento en el cumplimiento de las funciones que le confiere la legislación competente en materia urbana, ambiental y de planeación; diseñar metodologías para la elaboración de planes, programas y demás instrumentos del Sistema Municipal de Planeación, y de los proyectos de investigación y sistemas de información; impulsar la participación ciudadana, en la elaboración de planes, programas y proyectos; y promover la Planeación participativa con la finalidad de elaborar, actualizar o modificar el Sistema Municipal de Planeación.</p>



Imagen 2.20 Vista del Templo Sangre de Cristo y de Volcán de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2015.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



# 5. ACCIONES DETONANTES PARA UN COLIMA BONITO



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Todo este proceso de construcción del Plan se ha centrado principalmente en la cercanía al ciudadano, escuchándolo y siendo sensible con sus demandas más sentidas, principalmente a través de intensas consultas que se realizaron. En la actual administración estamos conscientes, por el sentir de la gente y los diagnósticos presentes, que Colima Capital fue abandonada, lastimada y pobremente atendida en sus más urgentes necesidades y proyectos de ciudad.

Habiendo validado en otro apartado del presente Plan la congruencia de los Ejes de Gobierno con las demandas y definido la oferta programática con que haremos frente al gran reto de construir nuestro "Colima Bonito" y así "Vivir Mejor", nuestra estrategia "Unidos Por Colima", en la que cada capitalino sin distinción de colores, partidos, gremios y condición social se suma con su grano de arena a dicho gran reto, resulta apremiante diseñar e implementar un conjunto de acciones detonantes y articuladoras de ese camino ya trazado, acciones que abonen a la satisfacción de dichas demandas sociales en el corto, mediano y largo plazo, y que de igual forma sean regidas y orientadas por dichos ejes de gobierno.

Estas acciones de gran impacto, deberán ser capaces de acelerar el cambio que se necesita y detonar una nueva dinámica social, económica, cultural y urbanística que involucre en primer lugar a las instancias operativas gubernamentales municipales y de igual manera a los dos niveles de gobierno, el federal y estatal, pero principalmente al sector social y privado.

Se han establecido las siguientes acciones de manera enunciativa más no limitativa, lo que permitirá reaccionar con oportunidad junto con otras acciones que lleguen a reforzar los distintos ejes y la filosofía de gobierno.

## 5.1 RENOVACIÓN DEL CENTRO HISTÓRICO

Durante los últimos años Colima y sus gobiernos municipales al igual que muchas ciudades del resto del país y a nivel mundial, se le apostó al modelo de ciudad expansiva, siendo económicamente lucrativo tanto para desarrolladores privados como al municipio por concepto de ingresos. Desgraciadamente del modelo se abusó lastimando lo más preciado de las ciudades, su centro histórico. Abandono de casas y negocios y empobrecimiento de la dinámica cultural, social y económica fue el resultado.

Particularmente Colima Capital no tan sólo ha sufrido dicho proceso pernicioso, sino que los distintos sismos han contribuido a vulnerar mayormente las condiciones urbanísticas, sociales y económicas de su centro histórico.

Por lo anterior la renovación del Centro Histórico es no solo urgente sino condición necesaria para lograr nuestro Colima Bonito, y así lograr que nuestras familias colimenses vivan mejor.

La renovación del Centro Histórico pone en primer lugar al peatón, al capitalino, le recuerda que siempre fue, es y será suyo, y que la recuperación y mejoramiento de ese espacio público es primordial para su desarrollo personal, familiar y como comunidad.

Dicha renovación será orientada no tan sólo al mejoramiento de la infraestructura urbana sino a un conjunto de políticas públicas municipales que incentiven y reorienten proyectos culturales, turísticos, económicos y sociales de mayor calidad, integrando y trabajando de manera coordinada los tres sectores: público, privado y social, al igual que los tres niveles de gobierno: federal, estatal y municipal.

## 5.2 BANQUETAS DIGNAS

El entorno urbano no tan sólo es un factor de embellecimiento de la ciudad, sino de reconocimiento en primera instancia del derecho a la movilidad y el derecho a una ciudad digna para los colimenses, sus familias y su barrio.

Por administraciones pasadas las acciones en favor del peatón, de la convivencia entre vecinos en su barrio, el embellecimiento y dignificación de las banquetas ha sido tibia, inconsistente y pobre. Por tal razón, Banquetas Dignas persigue brindar al colimense una infraestructura física acorde a su dignidad como persona, óptima, funcional y bella, que propicie la convivencia con el otro, el disfrute del espacio público e incremente en el capitalino un amor por su barrio y su hogar, y lo impulse a invertir en la medida de lo posible, en las fachadas de sus casas y negocios y así embellecer más su entorno.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



### 5.3 MODERNIZACIÓN DE LA ILUMINACIÓN URBANA

Sin duda una de las demandas más sentidas de los coliminos encontradas y una respuesta poco eficaz y postergada por las anteriores administraciones municipales, es la ausencia de un sistema de alumbrado público de alta calidad, sustentable y congruente con sus contribuciones municipales.

Esta acción responde no tan sólo a un tema de mejoramiento del entorno urbano sino de seguridad ciudadana. Barrios a oscuras, calles inseguras por falta de visibilidad y espacios públicos sin luz para el desarrollo de actividades recreativas, deportivas y culturales en ciertos horarios, sin duda alguna propicia factores de riesgos y por consecuencia incidencia delictiva.

Por ello la modernización de la iluminación urbana responde a ese servicio público básico que demanda la ciudadanía. Un servicio público sin interrupciones, eficaz y que haga sentir al ciudadano que sus impuestos están siendo satisfactoriamente empleados.

### 5.4 LIMPIEMOS COLIMA

Años atrás Colima Capital era reconocida a nivel nacional como la ciudad más limpia de México. Ese era nuestro sello de distinción y lo presumíamos confiados en que así era. El crecimiento desordenado, la relajación de la ciudadanía y una débil política pública de los municipios en la aplicación de reglamentos y ejecución eficaz de los servicios de limpieza, hicieron que perdiéramos esa calidad.

Limpiemos Colima, nace de los propios servidores públicos municipales, que sumados a la dirección de limpieza y con los vecinos de cada barrio, cada semana cubrimos todo el municipio adoptando sectores por direcciones con la finalidad de recoger, limpiar y desmontar basura y maleza en calles, camellones y jardines.

Queremos y trabajamos para que Colima sea nuevamente la ciudad más limpia de México y ello pasa por tan sólo cumplir como administración en eficientizar el servicio público de limpieza, sino en regenerar la cultura en la ciudadanía para que el gran reto sea cumplido.

### 5.5 RECUPERACIÓN DEL RÍO COLIMA

En el ya mencionado crecimiento desordenado expansivo que ha vivido por años la ciudad, los ríos que la cruzan han corrido con la misma suerte que el Centro Histórico, abandono y olvido. Lejos de aprovechar dicho recursos naturales y las enormes potencialidades que brinda en lo turístico, cultural, social, económico y urbanístico las políticas públicas municipales han sido nulas.

Siendo el río Colima el más emblemático y trascendente por la historia de la ciudad y su recorrido y cruce por la ciudad, su recuperación es urgente y conveniente para impactar a un mejor desarrollo de la ciudad y en específico del mismo centro histórico.

La construcción de un primer parque lineal a la altura del Centro Histórico de la calle Morelos a calle Independencia como una primera acción de recuperación será determinante para detonar en toda la cuenca un conjunto de intervenciones focalizadas para librarla de vandalismo, drogadicción y demás elementos perniciosos para el río y los barrios que el recorre.

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## 5.6 BECAS ESCOLARES

Producto de la Consulta Ciudadana realizada para el Plan de los diferentes instrumentos aplicados, el 70% de los capitalinos consultados estuvo a favor de acciones que atenúen y/o mitiguen el enorme gasto familiar que mes con mes afrontan.

Siendo un eje de gobierno el trabajar por un Desarrollo Humano Subsidiario, entendemos que siendo la familia la célula de la sociedad ésta requiere ser acompañada y apoyada en sus condiciones y capacidades mínimas para su sano desarrollo.

Mitigar el gasto familiar a través de una acción gubernamental municipal es un acto subsidiario y necesario. Por consecuencia este gobierno destinará mayores recursos económicos y humanos que otras administraciones para impactar y fortalecer las capacidades educativas de los niños colimenses y así las familias no tengan dificultades en cubrir dichas necesidades.

## 5.7 MIÉRCOLES CIUDADANO

Conscientes en esta administración que el diálogo debe ser una de las actitudes centrales de este gobierno, como ha sido muestra desde los primeros meses del arranque, donde cada semana el gabinete central encabezados por el alcalde escucha permanentemente al ciudadano, de frente, sin complicaciones e intermediarios sus necesidades y quejas.

Este canal de comunicación y cercanía con el ciudadano, deberá ser un termómetro permanente para ajustar, fortalecer y reorientar acciones y programas, y de igual forma para evaluar de manera constante a los servidores públicos.

## 5.8 PANTEÓN MUNICIPAL

El crecimiento poblacional de la Capital del Estado de Colima, ha impactado en todas las variables y el servicio del panteón público no ha sido la excepción. Con gavetas fechadas desde 1880 y brindando el servicio no tan sólo a los capitalinos sino al resto de los habitantes de los municipios que forman parte de la zona metropolitana Colima-Villa de Álvarez, nuestro panteón público municipal está desde varias administraciones de gobierno municipal al límite de su capacidad instalada.

Por lo anterior, y siendo un obligación constitucional exclusiva señalada por el artículo 115 en su fracción tercera inciso e) de la carta magna, resulta imperioso que esta administración resuelva tal problemática y habilite la infraestructura suficiente acorde a las exigencias de un nuevo panteón para los siguientes 100 años.





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



## CONCLUSIONES

Nuestra administración asume ante el ciudadano no tan sólo la obligación que le atribuye la fracción III del artículo 115 constitucional de la prestación de los servicios públicos municipales con eficacia, sino la gran oportunidad de que el municipio contribuya al **Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018** en el logro de sus objetivos y que por ende impacte en la calidad de vida de los capitalinos.

Concebimos que la coordinación de los tres órdenes de gobierno es primordial para la capitalización de cada acción y programa municipal trazado en el **Plan**, y que dicha coordinación debe responder tanto a los lineamientos, reglamentación y políticas públicas federales previamente determinados.

El rumbo tomado por la actual administración hacia un Colima bonito, los valores éticos en los cuales los servidores públicos deberán regirse, los principios rectores del ejercicio de nuestro gobierno, así como los ejes y sus líneas de acción deben estar en constante medición. No concebimos una gestión de gobierno sin la evaluación de desempeño de la misma para corregir y mejorar la toma de decisiones y cumplir con una rendición de cuentas más efectiva.

Por lo anterior nuestra administración se suma al federalismo no tan sólo en sus programas y fondos federales que por mandato legal le corresponden, sino en su ya camino andado en el fortalecimiento de las capacidades municipales para una mejor calidad de los servicios públicos, y en específico, en el seguimiento de un sistema de indicadores de gestión y de desempeño municipal confiable y orientador.

Así pues la **Agenda para el Desarrollo Municipal (ADM)** instrumentada por el Gobierno Federal, a través del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED), órgano desconcentrado de la Secretaría de Gobernación, significa la oportunidad para implementar una dinámica e inercia en la actual administración y ser secundada por las posteriores administraciones municipales, en homologar sus sistemas internos de indicadores de gestión y de desempeño a una herramienta probada, consolidada y con excelentes resultados en la mejora continua de las administraciones públicas municipales, tanto en su gestión operativa de sus procesos y funciones, así como en la evaluación del desempeño y alcance de los objetivos trazados del **Plan** y los anhelos de los gobernados.

Esta adopción de la ADM dentro del **Plan** como sistema de medición, perseguirá entre muchas cosas brindar al ciudadano una confianza de que existe un marco referencial y de actuación en la medición de la gestión municipal y en la evaluación del desempeño no simulada o autocomplaciente, sino que responde a estándares con altos niveles de exigencia y rigor metodológico que disminuye en gran medida cualquier margen discrecional de autoevaluación injusta y nada congruente con la realidad de la actuación municipal.

El vehículo de comunicación y habilitación que hará posible la instrumentación de la ADM será el **Programa Operativo Anual (POA)** que deberá ser congruente en su metodología y estrategia de medición con la ADM. Será el POA ese instrumento operativo de nivel inmediato de la administración pública que vincule el ADM y el **Plan**.

Finalmente concluimos que el Colima bonito que todos queremos, donde se viva mejor en su comunidad, en sus hogares y en la calidad de vida de sus habitantes, implica una alta vocación de servicio en sus servidores públicos que los comprometa a ser honestos en sus funciones y cercanos al ciudadano, todo ello en busca de un gobierno eficaz y ordenado, que se traduzca en resultados que impacten de manera positiva en la ciudadanía.



**UNIDOS  
POR COLIMA**  
H. AYUNTAMIENTO DE COLIMA 2015 - 2018

## SALA DE REGIDORES

G. Torres Quintero No. 85 Colima, Col. C.P. 28000  
Tel. 316-3800 ext. 38111 y 38103

296v



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.



Imagen 2.21 Jardín Libertad en el Centro Histórico de Colima. Fuente: Acervo fotográfico del H. Ayuntamiento de Colima, 2010.





Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, la Comisión de Planeación, Desarrollo Social y Atención al Migrante, por conducto de las suscritas Regidoras, tiene a bien solicitar ante el Honorable Cabildo la aprobación del siguiente

**ACUERDO:**

**PRIMERO.-** Es de aprobarse y se aprueba el Plan Municipal de Desarrollo de Colima en los términos del considerando OCTAVO de este dictamen.

**SEGUNDO.-** Se instruye al Secretario del H. Ayuntamiento para que turne el Plan Municipal de Desarrollo de Colima al COPLADECOL, para que éste a su vez, envíe dicho Plan, al Gobernador del Estado de Colima para su publicación en el Periódico Oficial "EL ESTADO DE COLIMA", de acuerdo al procedimiento estipulado en el artículo 14 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Colima.

Dado en el Recinto Oficial del Cabildo, en la Ciudad de Colima, el día 6 del mes de Julio del 2016.

A t e n t a m e n t e.

**LA COMISIÓN DE PLANEACIÓN, DESARROLLO SOCIAL  
Y ATENCIÓN AL MIGRANTE**

**LIC. ESMERALDA CÁRDENAS SÁNCHEZ**  
Regidora Presidenta

**LIC. SAYRA GUADALUPE ROMERO  
SILVA**  
Regidora Secretaria

**LIC. INGRID ALINA VILLALPANDO  
VALDEZ**  
Regidora Secretaria.



Los sueños y anhelos de las personas serán la prioridad de nuestro gobierno.

Oficio NO. 02-DP-029/2016

**C.P CARLOS ARTURO NORIEGA GARCÍA,**  
SECRETARIO DE PLANEACIÓN Y FINANZAS DEL ESTADO DE COLIMA Y  
COORDINADOR GENERAL DEL COPLADECOL  
Presente.-

El Ayuntamiento de Colima se dio a la tarea de integrar el Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018, documento que guiará los esfuerzos de esta administración, en él, se plasman las estrategias, objetivos y metas que fueron construidas con la participación de los habitantes del municipio.

En ese sentido y en cumplimiento de lo establecido en la fracción II del Artículo 60 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Colima, y 5 y 9 del Reglamento Interior del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal, remito a usted, el documento aprobado por el Cabildo de este Honorable Ayuntamiento de Colima, en Sesión Ordinaria celebrada el 12 de julio de 2016, del Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018 —en formato impreso y digital— para que se le dé el curso correspondiente.

Adicional a lo anterior, anexo también una Constancia emitida por el C. Secretario del Ayuntamiento, que acredita dicha aprobación.

Agradeciendo de antemano su atención, me reitero a sus órdenes para cualquier duda o aclaración sobre el particular, al tiempo que hago propicia la ocasión para reiterarle la seguridad de mi consideración distinguida.

A teniente  
Colima, Col, a 13 de Julio de 2016.  
**EL DIRECTOR DE PLANEACIÓN.**

**LIC. HÉCTOR CERVANTES BRICEÑO.**  
DIRECCIÓN DE  
PLANEACION

C.c.p.- M.C.S. Héctor Insúa García.- Presidente Municipal.  
C.c.p.- Ing. Francisco Santana Roldán.- Secretario del Ayuntamiento.  
C.c.p.- Archivo.  
HCB/gjgpm\*